

טרוריסטים בשירות הציבורי

המנגנון המשומן והממוסד של
הרשות הפלסטינית לתמרוץ טרור
ולייצור משרות טרוריסטים במשק

לפגוע בתור מקצוע / Pay for Slay

אור יששכר

תא"ל במיל" יוסי קופרווסר

סא"ל במיל" מוריס הירש

הביטחוניסטים

מחלקת המחקר



על תנועת הביטחוניסטים

הביטחוניסטים הינה תנועה המונה למעלה מ-15,000 קצינים בכירים, מפקדים ולוחמים במילואים מכלל זרועות הביטחון שקמה על מנת להגן על צרכיה הביטחוניים של מדינת ישראל באופן שיאפשר את קיומה ושגשוגה לדורי דורות.

הקו שלנו ברור: אנו דבקים בזכותה של מדינת ישראל לשכון בגבולותיה הבטוחים, הם גבולות ארץ ישראל; מאמינים כי צרכיה הביטחוניים של מדינת ישראל נמצאים בראש סדר העדיפויות הלאומי; ומאמינים כי למדינת ישראל אין את הפריבילגיה להפסיד באף מלחמה. על צה"ל לפעול בחופשיות בכל מרחב בכדי לממש את אחריותו ולהגן על מדינת ישראל.

נבחר כי התנועה איננה מפלגתית, אלא רואה לנגד עיניה את הערכים והחזון המגדירים אותה.

הועד המנהל של התנועה: האלוף במיל' גרשון הכהן, האלוף במיל' יצחק ג'רי גרשון (יו"ר), פרופ' אלכסנדר בליי, תא"ל במיל' אמיר אביבי (מנכ"ל)

בין חברי התנועה: אלוף במיל' יוסי בכר, אלוף במיל' כמיל אבו רוקון, אלוף במיל' יוסי משלב, ניצב בדימ' שלמה קעטבי, תא"ל במיל' חסון חסון, תא"ל במיל' הראל כנפו, תא"ל במיל' אביגדור קהלני, תא"ל במיל' יוסי קופרווסר, אל"מ במיל' טל בראון, סא"ל במיל' ירון בוסקילה (מזכ"ל)

הביטחוניסטים • ע"ר 580697472 • idsf.org.il



תמונה: דובר צה"ל

פורסם: אוקטובר 2021 / חשוון ה'תשפ"ב

תרמו לכתיבת הנייר: סא"ל במיל' ד"ר מרדכי קידור. עבודתם של מבט לתקשורת הפלסטינית (Palestinian Media Watch) ובכללל איתמר מרכוס ונאן ז'אק זילברדיק, המכון לחקר תקשורת המזרח התיכון (MEMRI) ובכללל המייסד והנשיא יגאל כרמון, והמכון הירושלמי לענייני ציבור ומדינה (JCPA) ובכללל עו"ד אלן בייקר תרמו רבות לכתיבת נייר זה.

קרדיט לתמונות בשער: [a katz / Shutterstock.com](https://www.shutterstock.com/a-katz), [H1N1 / Shutterstock.com](https://www.shutterstock.com/H1N1), [Fatah movement's Facebook page](https://www.facebook.com/fatah.movement)

■ על מחלקת המחקר

מחלקת המחקר של תנועת הביטחוניסטים שמה לנגד עיניה להיות קול מוביל, רלוונטי ודינמי בדיון הציבורי בישראל שדרך מחקר יישומי מספק לציבור ולמקבלי ההחלטות כלים נחוצים להתמודד עם המציאות המדינית-ביטחונית המתפתחת, תוך השרשת עקרונות וערכי הביטחון הלאומי של מדינת ישראל על מנת שתשגשג לדורי דורות כמדינת הלאום של העם היהודי.

אנו מקדמים שיח ענייני, מקצועי ומזמין הלוקח בבסיסו את עקרונות וערכי הציונות והביטחון הלאומי של ישראל בתור נקודת פתיחה מובנת מאליה. אלה כוללים את זהותה של ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, הישענותה על החזון הציוני, ביטחון לאומי שנבנה מבפנים כלפי חוץ ממנו נגזרים עקרונות משילות וריבונות, שליטה ביטחונית מלאה של צה"ל במרחב, עוצמה כמקור לשלום, טיפוח ההון האנושי ועיקרון האומה המתגייסת.

פעילות המחלקה סובבת סביב שני מישורים משלימים: מחקר ותיווכו. אנחנו מספקים דו"חות, מחקרים וניירות עמדה המתמקדים בנושאי הליבה שלנו, בשילוב המלצות מקצועיות. מחקר זה מונגש לציבור ולמקבלי ההחלטות באמצעים שונים, מפגישות עם מקבלי החלטות דרך הופעות בתקשורת ועד הרצאות פתוחות.

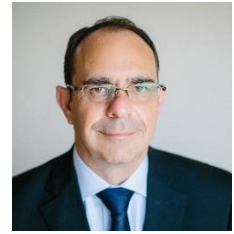
אנו רואים כנר לרגלינו את החינוך וההכשרה של הציבור ככלל והדור הצעיר בפרט.

ראש המחלקה: אור יששכר

מנחה המחלקה: תא"ל במיל' יוסי קופרווסר

בין החוקרים: אלוף במיל' גרשון הכהן, אל"מ במיל' רונן איציק, סא"ל במיל' מוריס הירש, סא"ל במיל' ד"ר מרדכי קידור, ד"ר ענת הוכברג-מרום, ד"ר דורון מצא, ד"ר מרטין שרמן, רס"ן במיל' לילך אשתר, יורם אטינגר, דוד מ. וינברג, סרן במיל' שי שירן, עו"ד אלי קירשנבאום, עתר פורת.

סא"ל (מיל) עו"ד מוריס הירש שירת במשך 19 שנים בפרקליטות הצבאית, ובתפקידו האחרון שירת כראש התביעה הצבאית באיו"ש. הירש הוא מומחה לדין הבינלאומי, הדין החל באיו"ש, דיני לחימה ומשפט פלילי. נוסף על כך הוא גם מומחה להתמודדות משפטית עם הטרור ומומחה גם בתחום של הרשות הפלסטינית וקשריה עם ישראל. בין השאר, מעביר הירש הרצאות בעניין הדין החל באיו"ש, בתי המשפט הצבאיים ומסרי הרשות הפלסטינית לאוכלוסייה הפלסטינית. נשוי, אב לארבעה ותושב אפרת. בעל תואר ראשון במשפטים.



תא"ל (מיל) יוסי קופרווסר כיהן כראש חטיבת המחקר באמ"ן וכמנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים. שימש במהלך שירותו בין השאר קצין המודיעין של פיקוד המרכז ונספח המודיעין בארה"ב. כמו כן, השתתף במלחמת יום הכיפורים ובמלחמת לבנון הראשונה. מאז שחרורו מצה"ל פרסם מספר רב של מאמרים בנושאי ביטחון ומודיעין. ממקימי "תוכנית חבצלות", תוכנית הדגל של חיל המודיעין. בעל תואר שני בכלכלה ותואר ראשון בשפה וספרות ערבית.



אור יששכר הוא חוקר ביטחון והייטקיסט, עומד בראש מחלקת המחקר של תנועת הביטחוניסטים. אור הוא יוצא יחידת 8200 (זירת איראן) ודובר 5 שפות, כולל צרפתית ופרסית. מתמקד במחקריו באיראן, באסטרטגיית הביטחון של ישראל אל מול העולם הערבי ובזירה הפלסטינית. בנוסף, הוא חוקר את אסטרטגיית הביטחון הלאומי של האיחוד האירופי וארצות הברית. אור מאמין בשילוב עולם הרוח בחיי המעש, ומנהל במקביל גם קריירה כפסנתרן קונצרטים ומלחין. בעל תואר שני בתוכנית לביטחון בינלאומי של PSIA, סיינס פו פריז, ותואר ראשון מהאקדמיה למוסיקה באוניברסיטת תל אביב.



6	תקציר מנהלים.....
9	מבוא.....
12	רציונל.....
14	הרשות הפלסטינית מצהירה בגלוי על מדיניות זו.....
17	הטבות נוספות.....
20	תקנות אש"ף בדבר משפחות "שהידים" ופצועים.....
22	חוקי הרשות הפלסטינית בעניין העסקת מחבלים: טרוריסטים כעובדי ציבור.....
24	התשלומים למחבלים: במספרים.....
26	הוצאות תפעול של המשרד לענייני אסירים ומשחררים.....
27	מבנה: מנגנון המשכורות למחבלים.....
28	כרטיסי כספומט.....
30	היבטים משפטיים של מנגנון הטרור של הרשות וחוקי הקיזוז הישראלי והאמריקאי בעניין.....
31	המשפט והנורמות הבינלאומיים.....
31	החוק האמריקאי ואכיפתו.....
33	החוק הישראלי ואכיפתו.....
35	המדינות התורמות אל מול ההבהרה הפלסטינית שמדובר במנגנון לתמיכה במחבלים.....
36	המלצות.....
36	הגדרת הישות הפלסטינית בתור ישות טרור.....
37	אכיפת סנקציות כלכליות.....
37	אכיפת החוק.....
37	צעדים משפטיים.....
38	התהליך המדיני.....
38	מודעות ציבורית.....
39	נספח א': לשון החוק הפלסטיני במלואו לעניין מחבלים כלואים ומחבלים משוחררים.....
58	נספח ב': דו"חות טרור ממוקדי מדינה - הרש"פ / מחלקת המדינה האמריקאית.....
61	ביבליוגרפיה.....
62	הערות שוליים.....

- **הרשות הפלסטינית**, שנהנית מתדמית של ממשלה פלסטינית אזרחית, בירוקרטית, מתונה ופרגמטית, ודאי בהשוואה לארגון הפלסטיני המתחרה חמאס, **לוקחת חלק פעיל במאבק המזוין נגד ישראל** בדרכים רבות, כולל דרך **הפעלת מנגנון כלכלי משומן ועתיר תקציבים שמטרתו לתמרץ טרור עממי, מאורגן ומכל סוגיו** בידי פלסטינים כנגד ישראלים חפים מפשע. זהו מנגנון ה-Pay for Slay, "לפגוע בתור מקצוע".
- על פי החוק הפלסטיני, המגדיר את המחבלים כ"מגזר הלוחם של החברה הפלסטינית", מחבלים כלואים מתוגמלים בהתאם לשנת המאסר שהם מרצים, **משכורות שבשנה ה-30 ומעלה למאסר מגיעות ל-12,000 ש"ח בחודש**. זוהי רמת שכר שוות ערך לנשיא בית המשפט העליון הפלסטיני וגבוהה פי 8 משכר המינימום הממוצע ביו"ש ובעזה, כמו גם פי 4 מההכנסה החודשית לנפש של הפלסטיני הממוצע.
- מחבלים כלואים שהשתחררו לאחר שריצו למעלה מ-5 שנות מאסר ממשיכים לקבל שכר גם לאחר השחרור, בנוסף למענק שחרור חד פעמי הנע בין 5,000 ל-25,000 דולר.
- הרשות גם מחויבת לפי החוק להעסיק בשורותיה מחבלים משוחררים על מנת לזכות אותם בביטחון כלכלי ותעסוקתי לכל אורך חייהם, כולל ביטוח בריאות והשכלה בסבסוד מלא, כמו גם לתת להם עדיפות בשיבוצי משרות שנתיים בכל המוסדות הממשלתיים.
- בנוסף, הרשות מתגמלת דרך אש"ף את משפחותיהם של ה"שהידים" אשר נהרגו או נפצעו במהלך פעולת הטרור באמצעות קצבה חודשית.
- הרשות מוציאה בממוצע למעלה ממיליארד ש"ח בשנה למטרה זו, סכום שווה ערך ברוב השנים שנסקרו לכ-7% מתקציבה, וכמעט למחצית מכלל סיוע החוץ שהיא מקבלת ממדינות ומתורמים אחרים.
- כ-5,000 אסירים וכ-7,200 אסירים משוחררים, כמו גם 37,500 משפחות "שהידים" ופצועים נהנים מקצבאות ומתעסוקה כתוצאה ממדיניות זו.
- לשם השוואה, בשנת 2018 תקציב משרד הבריאות הפלסטיני, שמתקצב 5 מיליון תושבים, עמד על 1.787 מיליארד ש"ח (357.4 ש"ח לנפש / שנה), לעומת תקציב מנגנון הטרור, שמשרת 12,200 אסירים ואסירים משוחררים ו-37,500 משפחות "שהידים" ופצועים, חלק זעום מהאוכלוסיה – 1.237 מיליארד ש"ח (28,229.3 ש"ח לנפש / שנה).
- בין המחבלים המקבלים הטבות אלה הם עומר אבו ג'לאל, שרצח את בני משפחת סלומון וצפוי לקבל כ-6.6 מיליון ש"ח במהלך חייו; עבד אלחכים עאסי, שרצח את הרב איתמר בן גל וצפוי לקבל סכום דומה; ואמג'ד וחכים עווד שרצחו את חמשת בני משפחת פוגל מהיישוב איתמר, כולל תינוקת בת 3 חודשים, ונדונו ל-5 מאסרי עולם ול-7 שנות מאסר נוספות, וצפויים לקבל כ-6.9 מיליון ש"ח במהלך חייהם כל אחד.
- טרור נחשב ככלי מרכזי ולגיטימי במימוש מטרת אש"ף והרשות להקים בסופה של דרך מדינה פלסטינית תוך חיסול מדינת ישראל. במסגרת זו, מנגנון המשכורות וההעסקה מהווה בעיני הרשות נדבך חשוב בשימור מנוע הטרור ובהפיכת המאבק המזוין הפלסטיני למדיניות ממוסדת.

➤ זוהי מדיניות מוצהרת וברורה של הרשות הפלסטינית, המפורסמת באמצעי התקשורת ובמקורות גלויים. כך למשל נשיא הרשות, מחמוד עבאס, שכונה את ה"שהידים" כ"כוכבים בשמי המאבק של העם הפלסטיני", הניצבים "בראש סדר העדיפויות הפלסטיני", הדגיש מספר פעמים כולל מעל במת האו"ם כי "גם לו היה נותר בידינו גרוש אחד בלבד, היינו משלמים אותו למשפחות השהידים והאסירים".

משמעויות

➤ בכך **הרשות מייצרת כדאיות לבחור בטרור כאפיק פעולה** שלא רק מזכה את מבצעיו בכבוד והערכה, אלא גם **מתגמל אותם בנדיבות רבה הרבה יותר ממה שזוכה לה האזרח הממוצע**. הדבר מהווה לא רק **שידול לרצח**, מאחר שהכסף מובטח מראש, כמו גם **הפרה בוטה של הסכמי אוסלו**, אלא גם **סנדרטיזציה מערכתית של המאבק המזויין הפלסטיני**.

➤ בפעולתה זו **עונה הרשות על ההגדרה הישראלית והעולמית של ארגון טרור** – לא רק שהיא מתמרצת טרור ומממנת טרור דרך אסירים, אסירים משוחררים ומשפחות "שהידים" ופצועים, אלא גם מעסיקה רבים מהם כעובדי ציבור – כולל, למרבה האבסורד, **בשורות מנגנוני הביטחון שלה** האמורים להילחם בטרור.

היבט משפטי

➤ **בארצות הברית ובישראל חוקי חוקים נגד תופעה זו**. בישראל זהו החוק להקפאת כספים שהרשות הפלסטינית מעבירה למחבלים מתוך מכספי המיסים שנגבים עבורה על ידי ישראל, ובארה"ב אוסר החוק האמריקני על העברת סיוע כלכלי מסוים לרשות כל עוד מדיניות זו נמשכת.

➤ **הקהילה הבינלאומית רובה ככולה מגיבה על תופעה זו בשפה רפה ומשלימה עם נרטיב הקורבן של הרשות**, על אף שמדיניות הרשות עומדת בסתירה מוחלטת למאבק העולמי כנגד הטרור. העברת כספי המדינות התורמות למחבלים מנוגדת גם לחוקי המדינות התורמות עצמן, וכן לאמנות בינלאומיות הנוגעות למימון טרור. בעקיפין, **כספי סיוע אלה מהווים זריקת חמצן משמעותית למנגנון הטרור של הרשות כנגד ישראלים חפים מפשע בכסות של סיוע הומניטרי**.

המלצות

➤ **הגדרת הרשות הפלסטינית בתור ישות מממנת טרור, כולל הקפאת סיוע כלכלי ושיתוף פעולה מצד הקהילה הבינלאומית וסגירת נציגויות**. הדבר נובע מההכרה שהרשות הפלסטינית לא צריכה לקבל הנחות מחוקים ומאנות הנוגעים למימון ותמרוץ טרור בעוד על ארגוני טרור אחרים מוטלות סנקציות. הפסקת סנקציות זו תותנה בחדילה מיידית ולצמיתות של מדיניות זו מצד הרשות, כולל ביטולם של חוקי הנוגעים למשכורות למחבלים ולמשפחות מחבלים הרוגים, כמו גם להעסקת מחבלים משוחררים.

- יש לאכוף כלשונו וללא דיחוי את "חוק הקיזוז" בישראל בתחילת כל שנה קלנדרית ואת חוק טיילור פורס בארה"ב, באופן שיאלץ את הרשות לבחור בין קריסה כלכלית מוחלטת לבין מנגנון המשכורות למחבלים והעסקתם.
- בהקשר זה אין מנוס מלציין שאין צורך להציב קו אדום לתרחיש שבו הרשות קורסת. קיימות שפע של אלטרנטיבות לרשות בהקשר של ניהול ענייני דיומא של הפלסטינים השוכנים בשטחי B-1 A, כגון ראשי ערים ונכבדים מקומיים כפי שהיה לפני החתימה על הסכמי אוסלו.
- יש לעודד מדינות תורמות נוספות לנקוט קו מדיניות זה.
- יש לאכוף כלשונו את תקנה 67 של החוק הפלילי-ביטחוני ביו"ש, ובכלל זה מעצר של הגורמים ברשות ובבנק הדואר הפלסטיני המעורבים במנגנון מימון הטרור ותפיסה והחרמה של הכספים המדוברים וסגירה של חשבונות בנק הנוגעים בדבר.
- על ישראל להבהיר לרשות הפלסטינית שהיא עלולה להיות חשופה לתביעות משפטיות אם מדיניות זו לא תיעצר. יש לעודד גם את ארצות הברית ויתר המדינות התורמות לאמץ קו מדיניות זה, במקרים מסויימים פשוט על ידי אכיפת החוקים הקיימים כנגד מימון טרור ביחס לרשות.
- על ישראל וצדדים מעורבים אחרים להזהיר את הקהילה הבינלאומית מפני ההשלכות של לקיחת חלק, במישרין או בעקיפין, בעידוד פיננסי של טרור כנגד ישראלים.
- במישור המדיני, יש להבהיר לרשות מצד ישראל כמו גם ארצות הברית, הקוורטט והמדינות התורמות, שזניחת הטרור הינה התחייבות של אש"ף והרשות מהסכמי אוסלו, וכל התקדמות להסדר מדיני סופי תותנה בהפסקה מיידית ולצמיחות מצד הרשות של מדיניות זו. על ישראל להדגיש כי מנגנון זה לצד ההסתה הפלסטינית והדה-לגיטימציה הוא המכשול העיקרי לפתרון של שלום באמצעות משא ומתן, ושהוא יוצר תרבות של שנאה וטרור בקרב החברה הפלסטינית.
- ברמת המודעות הציבורית, יש לסלק את "העמימות המוסרית" הכרוכה בעצימת העין מול פעילות זו של הרשות. יש לעודד שיח מבוסס עובדות אשר שם במרכז את טיבה האמיתי של הרשות כארגון המפעיל טרור נגד ישראלים ללא קשר לעמדה הפוליטית בעניין מו"מ עמה או עם כל ישות פלסטינית אחרת.

הסדרים – וודאי לעומת ראשי חמאס, מאסמעיל הנייה דרך יחיא' סינוואר ועד מחמד דף – נהנים מחמוד עבאס, אבו עלאא', מחמד אשתייה ועמיתיהם מדימוי של מבוגר אחראי מחולף בחליפות ומעונב בעניבות תחת הכותרת "המשלה הפלסטינית".

אי בהירות זו, במתכוון או בתמימות, הינו כלי בשירות גורמים בעלי אינטרס, שבונים עליו על מנת להסיט את דעת הקהל לעבר המסקנה המתבקשת מבחינתם. אותו נרטיב מייצר מציאות אלטרנטיבית המשרתת את מטרותיהם של גורמים אנטי-ישראלים בארץ ובעולם ומבקשת להעלים מעיני הציבור את זהותו האמיתית של הפרטנר המיועד.

ובכן, "טרוריסטים בשירות הציבורי" מבקש להעניק מסגרת לדיון בדבר הרשות הפלסטינית. בעזרת עובדות קשיחות, הנייר נותן כלים להתמודד עם שאלות מהותיות על הפרק, כדי להבין את טיבה האמיתי של הרשות ואת מיקומה ביחס למאבק המזויין, קרי הטרור הפלסטיני כנגד קיומה של מדינת ישראל. עוד הרבה לפני הדיון על הפרטים, ראשית יש להציב רף מינימום לשיח בדמות הסכמה על המציאות כפי שהיא, ולא כפי שמבקש נרטיב המציאות האלטרנטיבית לתאר. האם הרשות הפלסטינית מקיימת מאבק מזויין ורצחני השם למטרה את חייהם של ישראלים חפים מפשע, או האם מדובר בגוף כפי שמתאמצים לציירו – ממשלה אזרחית שיש לישראל עמה מחלוקות טכניות לגבי סידורי טריטוריה כאלה ואחרים?

נייר זה מבהיר כי בניגוד לסברה הרווחת, הרשות הפלסטינית מתפעלת מערך טרור משומן

נוף הדעות בישראל לגבי הסכסוך הישראלי-פלסטיני רב ומגוון, ונחלק באופן גס בין הטוענים לנחיצות הפתרון המדיני מול הרשות הפלסטינית לבין המפקפקים בכשירות ההנהגה הפלסטינית לחתור לשלום – בשפה פשוטה, "יש פרטנר" או "אין פרטנר". אך עוד לפני הצבת סימן השאלה לגבי כדאיות השלום, מחירו ומסגרתו, ראשית יש לתהות לגבי טיבו היסודי של אותו ארגון ספציפי מולו ישראל ניצבת כיום, אשר ממוצב בעיני רבים בעמדת מועמד פוטנציאלי שאיתו ישראל יכולה לחתור להסדר מדיני. **מטרת נייר עמדה זה אם כן איננה לשלול מן היסוד הגעה להסדר מדיני עם הנהגה פלסטינית כלשהי בהמשך –** אדרבא, ההיתכנות לתרחיש זה מעודדת לכשעצמה; **אלא לזרוק אור על הנחות יסוד שגויות בבסיס השיח הציבורי ובקרב מקבלי ההחלטות הקיימות לגבי הרשות הפלסטינית של היום.** בפרט, להבהיר את טיבו היסודי של אותו ארגון בהקשר המאבק המזויין כנגד קיומה של מדינת ישראל.

ובכן, בקרב חלק לא מבוטל מהציבור בארץ ובעולם הרשות נהנית מתדמית רכה של הנהגה אזרחית, בירוקרטית, מתונה ופרגמטית. ההשוואה המתבקשת בין אש"ף לארגון הפופולרי שניצב לעומתו, ארגון חמאס, מציבה בפני הציבור ומקבלי ההחלטות בישראל ברירה מזוייפת בין ארגון רצחני שחרט על דגלו את השמדת ישראל, לארגון שמנגנוני הביטחון שלו משתפים פעולה עם מקביליהם הישראלים ואף חתם עם ישראל על הסדרים מדיניים, ובראשם הסכמי אוסלו. לעומת הדימוי המיליטנטי של היו"ר הקודם של הרשות הפלסטינית יאסר ערפאת, שאף איתו חתמה ממשלת ישראל על

ומשתלם באופן שאינו מבייש לשכות תעסוקה במדינות מן השורה. הרשות הפלסטינית משלמת במישרין ובאמצעות אש"ף משכורות למחבלים הכלואים בבתי כלא בישראל, מחבלים משוחררים ולמשפחות מחבלים הרוגים. תוך שימוש בהילה שיש סביב אותם מחבלים ובדימוי הנרטיבי הציבורי שלהם כגיבורים לאומיים, **הרשות מעודדת הן רטורית, הן חינוכית והן כלכלית רצח חפים מפשע.**

הרשות מקציבה כמיליארד ש"ח בשנה לטובת מנגנון מימון הטרור והעסקת מחבלים משוחררים. לאורך השנים 2013-2020 סכום זה היה שווה ערך בממוצע לכ-7% מתקציב הרשות, או כמעט מחצית מכלל סיוע החוץ שהיא מקבלת. מסכומי העתק הללו נהנים כ-5,000 אסירים בפועל, כ-7,200 אסירים משוחררים ו-37,500 משפחות "שהידים" ופצועים. בנוסף, אסירים משוחררים זכאים לביטחון תעסוקתי לכל החיים, בין היתר כולל ביטוח בריאות וטיפול שיניים חנם, וסבסוד מלא להשכלה ולתכניות הכשרה מקצועית.

מדיניות זו הינה נגזרת ישירה של המחויבות של הרשות הפלסטינית למאבק הפלסטיני בעצם קיומה של מדינת ישראל וברעיון הציוני עד הגשמת היעד הלאומי העליון – הקמת מדינה פלסטינית עצמאית במקום מדינת ישראל. מחבלי חמאס כמו פת"ח, תושבי עזה כמו תושבי יו"ש ומזרח ירושלים, פלסטינים כמו ערבים אזרחי ישראל, טרור חובבני כמו טרור מאורגן – כולם מתוגמלים באופן זהה על ידי הרשות. לא כל שכן, הדימוי של הטרוריסט הפלסטיני בתור "זאב בודד", או צעיר מתוסכל שלא נותר לו מה להפסיד, מתנפץ כאשר שמים את הטרור הפלסטיני בהקשר רחב – במסגרת **המאמץ הממוסד של הרשות ואש"ף לשדל פלסטינים לבצע טרור נגד ישראלים באמצעות תמריצים כספיים מובטחים מראש.**

אם כן, **הרשות הפלסטינית מציעה לפלסטיני הממוצע מסלול קריירה משתלם – רצח ישראלים – אשר יעניק לו ולמשפחתו ביטחון כלכלי למשך שארית חייהם.** מסלול זה מציע בשיאו שכר גבוה פי 8 משכר המינימום הממוצע ביו"ש ובעזה, או פי 4 מההכנסה החודשית לנפש של הפלסטיני הממוצע. סכומים אלה הולכים וגדלים בהתאם לנזק שגרמה פעולת הטרור – כלומר בהתאם לשנות המאסר שנגזרו על המחבל. בנוסף, מסלול זה מייצר כדאיות לבחור בעדיפות גבוהה במסלול זה על פני קריירה מסוג אחר. במקום לייצר מקומות עבודה בסקטור התיירות, החקלאות או היצרנות, הרשות מייצרת מקומות עבודה בסקטור הטרור. **כך מתמרצת הרשות הפלסטינית את המאבק המזויין כנגד חייהם של ישראלים, באופן שאינו שונה מהותית מהמאבק שמנהל נגדם ארגון חמאס – רק שונה בשיטת הביצוע.**

בניגוד לשיטת טרור זו, דמוקרטיה כגון ישראל מתבססת במהותן על אכיפת משילות ועל שליטה במנגנון החוק והסדר. הדבר מתבטא בכך שפעולות התקפיות כלשהן באופן ספונטני על ידי אזרחים מן השורה או באופן מאורגן על ידי התארגנויות צבאיות-למחצה שאינן כוחות אכיפת החוק הסדורים של הממשל המרכזי הינן מחוץ לחוק – וודאי שאינן מעודדות ומתומרצות "על פי גולגולת" על ידי השלטון. לא כל שכן, חיילים ועובדי מגנוני הביטחון בדמוקרטיה אינם נקראים לפגוע אקראית במטרות אזרחיות, וודאי שאינם מתומרצים לעשות זאת, ובמקרה של חריגה מהפקודות הדבר עלול לגרור השלכות פליליות או משמעטיות. אין הדבר דומה בתכלית לפעולה סדורה של צבא מול צבא, ואין המשמעות המהותית של הדבר תלויה כלל וכלל באימוץ נרטיב פוליטי זה או אחר. **שיטת פעולה זו איננה מעולמות התוכן של דמוקרטיה מבוססת חוק וחירות, שעוצמתן הצבאית מיועדת בראש ובראשונה לשמירה על השלום, החוק והסדר.**

הפלסטינית, המסר שנייר עמדה זה מבקש להעביר הוא שאי עמידה על טיבה האמיתי של הרשות יוצר מצג שווא של גוף טרור משומן, מנופח ועתיר תקציבים בכסות תמימה של ממשלה אזרחית. נתונים אלה, לכאן ולכאן, צריכים לעמוד בבסיס כל שיח מדיני, ביטחוני ואזרחי כלפי הרשות הפלסטינית. **ללא קשר למסקנה הנגזרת מהנתונים – יש או אין פרטנר – על הדיון להתבסס על המציאות כפי שהיא: הרשות הפלסטינית הינה ארגון טרור המשתתף באופן פעיל במאבק המזויין נגד ישראל.**

מטרת העל של הרשות – השמדת ישראל או לכל הפחות כרסום באיתנותה ובביטחון אזרחיה – מוצאת ביטוי במדיניות זו שעיקרה "לפגוע בתור מקצוע".

קצרה היריעה מלסקור את כלל הפעילות הלעומתית והאנטי-ישראלית, ואף אנטישמית שמתפעלת הרשות הפלסטינית. פעולות אלה נפרשות מהסתה וחינוך לשנאת ישראל ושנאת העם היהודי בכל רבדי מערכת החינוך, דרך שיתוף פעולה הדוק עם תנועת ה-BDS ודה-לגיטימציה בארגונים בינלאומיים, ועד הפרה שיטתית של הסכמי אוסלו באמצעות הרחבת הכוח החמוש, השתלטות בלתי חוקית על שטחי C ותביעות בבית הדין הבינ"ל בהאג. נייר עמדה זה אם כן יתמקד בטפח אחד מתוך אותו מנגנון שמטיל ספק רב בכוונות השלום של הרשות הפלסטינית.

כבדרך כלל, המציאות מורכבת יותר מחלוקה דיכוטומית בין מחנה השלום למחרחרי מלחמה. בתוך השיח הציבורי בישראל כלפי הרשות

משוכנעים שיש להילחם בכל מקום בטרור, ויש לנו לפחות 83 פרוטוקולים עם מדינות שונות ברחבי העולם כדי להילחם באלימות ובטרור" (2017)³. יו"ר הרשות עבאס מתחייב בראיונות מסויימים כלפי העולם שלא יתיר אינתיפאדה חמושה וקורא למאבק שחרור לא דרך לוחמה צבאית, אלא בדרך שלום ובדרך הדרגתית, לאור כשלון הלוחמה המזוינת עד תהליך אוסלו.⁴ כלפי פנים, בערבית, עבאס משדר מסרים הפוכים, כמו דברים אלה שנשא ב-2019: **"ניכנס לירושלים – מיליוני לוחמים! לא נקבל את הצגתם של השהידים בתור טרוריסטים**. אלה השהידים של המולדת. לא נוריד אגורה משכרם... הם הדבר המקודש ביותר שיש לנו."⁵

ואכן בפועל, **הרשות משדלת הן רטורית והן מעשית את הפלסטיני הממוצע לבחור בטרור**, בכך שהיא:^a

- נמנעת מגינוי פיגועי טרור שבהם נרצחו ישראלים (חלקם ממש בימים שפורסמו הודעות סותרות בשפה האנגלית);
- מסיתה לטרור במערכת החינוך החל בגיל הרך, דרך בתי ספר וקייטנות קיץ ועד ההשכלה הגבוהה;
- מהללת את "השהידים", מחבלים שחוסלו בזמן ביצוע פעולת טרור, כולל ב"יום השהיד הפלסטיני" השנתי ב-6 בינואר, בתור "נרות המאירים את דרכנו", ואף קוראת על שמם רחובות, כיכרות ובתי ספר ושותלת עצים לזכרם – ביניהם טרוריסטים בולטים כגון פתחי שקאקי (לשעבר מזכ"ל הג'יהאד

על מנת להבין מדוע הרשות הפלסטינית מתמרת טרור נגד ישראלים באמצעות משכורות למחבלים והעסקתם, יש לרדת לשורש הרציונל בבסיס הנרטיב והאידיאולוגיה הפלסטיניים.

העיקרון המייסד של אש"ף, וכפועל יוצא מזה של הרשות הפלסטינית, הינו **ביטול הציונות ובסופה של דרך, הקמת מדינה פלסטינית תוך חיסול מדינת ישראל**, כך קובעת למשל האמנה הפלסטינית שפירסם ארגון אש"ף ב-1968. על פי האמנה, הציונות היא תנועה כובשת ולא חוקית; אש"ף הדגיש לפיכך את שאיפתו לבטל את קיומה של מדינת ישראל בארץ ישראל, בנימוק שהיהדות היא דת ולא לאום, ולפיכך אינה זכאית להגדרה עצמית. דרישת ישראל לבטל את האמנה או חלקים ממנה במעמד החתימה על הסכמי אוסלו מעולם לא התמלאה, וכיום היא עדיין מהווה את המסמך המכונן של הרשות הפלסטינית ואש"ף.¹

לא רק יו"ר הרשות הקודם יאסר ערפאת הדגיש מטרות אלה, אלא גם היו"ר הנוכחי, מחמוד עבאס. כך למשל התבטא ב-2013: "כל המקומות הקדושים שלנו עודם תחת כיבוש, ועד כה לא שחררנו אף שעל מהאדמה הפלסטינית. כל האדמה הפלסטינית כבושה – עזה כבושה, הגדה כבושה, אדמת 48' כבושה וירושלים כבושה."²

כאמצעי למטרה זו, אש"ף והרשות דוגלים בקיום מאבק רב פנים, ובכלל זה מאבק אלים כנגד ישראל – כלומר, הפעלת טרור כנגד חפים מפשע אזרחים וחיילים ישראלים. בשפה האנגלית, מעבירה הרשות מסרים ברוח פייסנות בינלאומית וכנגד הטרור, למשל: "אנחנו, מדינת פלסטין,

^a לקריאה נוספת: <https://www.memri.org/reports/palestinian-authority-fatah-continue-official-support-and-encouragement-armed-struggle>



פוסט בפייסבוק של תנועת הפתח, שבראשה עומד אבו מאזן, מעודד פגיעה ביהודים ממניע לאומי דתי פלסטיני, עם סכין בצבעי דגל אש"ף

חמאס ממנגנוני הרשות לאחר נצחונו בבחירות 2006 למועצה הפלסטינית, ומסגור הזירה הפלסטינית מחדש בין פתח והרשות הפלסטינית בתמיכת הקוורטט והמערב אל מול חמאס והג'יהאד האסלאמי בתמיכת איראן.

אך תמונה זו מתערערת לחלוטין כאשר ראשית, עומדים על טיב המניעים לאותה פרגמטיות זמנית, ושנית, בוחנים את התנהלות הרשות בפועל. ראשית, זוהי "תורת השלבים" שהובילה את אש"ף לאימוץ תדמית בינלאומית רכה – מפאת חוסר היכולת להביס את ישראל צבאית במכה אחת, תורה זו דוגלת בהגעה ליעד הלאומי הפלסטיני על גבי כלל פלסטין המנדטורית כולל מדינת ישראל באופן הדרגתי, מבלי לוותר על "ההתנגדות" כאמצעי עליון להשגת המטרה.⁶ שנית, גיוס מגנוני הרשות למאבק בישראל, החל מהסתה אנטישמית ואנטי-ציונית קשה במערכת החינוך, דרך דה-לגיטימציה במוסדות האו"ם ושותפות למפעל החרם של ה-BDS ועד עידוד מאבק עממי באמצעים פשוטים – בקבוקי תבערה, אבנים, סכינים ואחרים – מעיד על היוותרות הרשות גורם המהווה סכנה ביטחונית אסטרטגית מהותית כלפי ישראל וגורם המעודד מאבק אלים בה ובאזרחיה.

מנגנון מימון הטרור והעסקת המחבלים, הידוע בכינויו באנגלית "Pay for Slay", עומד כגדול

האסלאמי) ודלאל מוגרבי (שהשתתפה בפיגוע "אוטובוס הדמים" בכביש החוף ב-1978 שבו נרצחו 37 ישראלים), ומחבלים כגון בילאל עדנאן רווג'בה, שוטר פלסטיני שביצע פיגוע ירי ב-2020;⁶

- נמנעת מלכלול את ישראל במפות הרשמיות ובמקומה מציינת את "מדינת פלסטין";
- מעל הכל, מפעילה את אחד ממנגוני מימון הטרור הנרחבים והמתוקצבים בעולם.

חשוב מכך, הרשות במהותה כפופה לאש"ף שהוכר בתור "הנציג הבלעדי של העם הפלסטיני" על ידי הליגה הערבית והאו"ם ב-1974, כמו גם על ידי ישראל וארה"ב ב-1993 במסגרת הסכמי אוסלו. כפיפותה זו של הרשות לאש"ף מודגשת בנוסח הסכמי אוסלו, בין היתר בשל התייחסות לרש"פ בתור "המועצה הנבחרת" שהינה חסרת סמכות בענייני חוץ (סעיף 9) ומשמשת במהותה לניהול ממשלי של ענייני הפנים בתחומי השיפוט שלה. מתוך היגיון זה, ההסכמים נחתמו בין ממשלת ישראל לבין אש"ף, ולא מול הרשות.

למראית עין, לעומת זאת, אש"ף ותחתיו הרשות נקטו בקו פרגמטי יותר של ריאל-פוליטיק כלפי ישראל והציונות מאשר ארגון חמאס וארגונים קיצוניים אחרים. הוא חתם מול ישראל על הסכמי שלום, מנגנוני הביטחון של הצדדים מקיימים שיתוף פעולה ועל פי התפישה המקובלת, הרשות נמנעת במהותה משימוש בטרור ובאלימות להשגת מטרותיה. הדבר חיזק את תדמית "ברירת המחדל" של הרשות, הבחירה הפחות רעה מבין יתר הגופים הפלסטיניים, גוף "מתון" ו"פרגמטי" אשר ניתן לנהל מולו עסקים. תפישה זו התחזקה עם מידור

⁶ דוקטרינה זו, שאומצה על ידי אש"ף ב-1974, הודה בה במשתמע מפיו של יאסר ערפאת עצמו גם לאחר החתימה על הסכמי אוסלו, בהתייחסותו להסכמים כאל "הסכמי ח'ודייביה", ובמפורש מפיהם של בכירים פלסטינים אחרים. לקריאה נוספת בעניין: https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=9403

האותות המעידים על כך שמדיניות הטרור חקוקה עמוק בבשרה ובפועלה של הרשות. זהו מפעל שהחל באש"ף בשנת 1965 ונמשך לתוך תקופת הסכמי אוסלו עם ישראל ועד היום, תוך

בנייה על הילת הגבורה סביב תדמית ה"אסיר" (בפרשנות הערבית, משמעות המילה היא "שבויה מלחמה") וה"שהיד" כחלק מרכזי במאבק האלים הפלסטיני כנגד ישראל.

■ הרשות הפלסטינית מצהירה בגלוי על מדיניות זו

מדיניות זו איננה מוסתרת במחשכים. היא חוקקה בהליך חוקי מתאים, ומהווה מדיניות פלסטינית גלויה וברורה. מיו"ר הרשות הפלסטינית מחמוד עבאס דרך חברים בממשלה הפלסטינית ועד יועצים ופקידים, אנשי הרשות מתבטאים בבירור בדבר מדיניות זו מעל במת האו"ם, בכנסים פתוחים ובהצהרות לתקשורת.

ראש הרשות הפלסטינית מחמוד עבאס (אבו מאזן) התבטא בסוגיה לא פעם, והצהיר בגלוי שאין בכונתו להפסיק את תשלום קצבאות ל"שהידים" ולאסירים גם אם ייאלץ לשלם על כך בכיסאו, כולל בפני יועץ הנשיא טראמפ דאז ג'ארד קושנר. כך הדגיש גם ב-2018: "השהידים ומשפחותיהם הם מקודשים, וכך גם הפצועים והאסירים. לכולם עלינו לשלם. משכורות השהידים, האסירים והפצועים שלנו הן קו אדום. הם [ישראל] לוחצים עלינו בכל האמצעים - 'אסור לכם לשלם את זה'. הם אפילו יקזזו מהכספים שלנו שנמצאים אצלם את הסכום שאנחנו משלמים לשהידים. לא ניתן לזה לקרות. גם לו היה נותר בידינו גרוש אחד בלבד - הוא עבורם ולא עבור האנשים החיים." הוא הגדיר את תשלומי המחבלים והעסקתם כנושא "בראש סדר העדיפויות הפלסטיני" ושיבח את המחבלים בתור "חלוצים" ו"כוכבים בשמי המאבק של העם הפלסטיני". הוא אף קבע את מטרת מפעל זה כ"סולל את הדרך לשחרור פלסטיין".⁸ ב-2020 התרעם נגד הקפאת הכספים מצד ישראל: "אנו נשבעים לשהידים הנכבדים שלנו ולאסירים הגיבורים שלנו - [הישראלים] ביקשו מהבנקים לא לשלם

לאסירים, [אבל] אנו נשלם לאסירים, על אפם ועל חמתם!"⁹

ב-2019 הצהיר הנשיא עבאס **מעל במת העצרת הכללית של האו"ם**: "אנחנו אומרים להם, למשפחות השהידים, שאנחנו נגן על זכויותיהם ללא קשר למחיר שניאלץ לשלם. לא איכנע למה שישראל דרשה. אפילו אם תישאר בידי פרוטה אחת, אשלם אותה למשפחות השהידים, לאסירים ולפצועים, ולא אמנע זאת מהם."¹⁰

ב-2018 התבטא גם מנהל הרשות לענייני האסירים והמשוחררים, השר עיסא קראקע בסוגיה: "**אצטט את דברי הנשיא עבאס: אפילו עד היום האחרון מחיי, לא נפסיק את התמיכה**



יו"ר הרשות הפלסטינית אבו מאזן בנאום באו"ם (למעלה) ובעצרת ליד רמאללה מעודד טרור ומתחייב לשלם "גם את האגורה האחרונה" שברשותו למנגנון הטרור
מקור: MEMRI, PMW

הזו, זה חשוב'... המשפחה של כל אסיר פלסטיני מקבלת סיוע סוציאלי. **אנו גאים בכך**, לא מתביישים בכך, ואומרים זאת בגלוי, **כי זו חובתנו הלאומית, האנושית והמוסרית**, וחובת המאבק. **זה נתמך מההנהגה ומהממשלה הפלסטינית.**¹¹

בתקשורת הפלסטינית מצוטטים לעיתים קרובות בכירים פלסטינים שמדברים בגלוי על מדיניות מוצהרת זו. כך למשל, ב-12 דצמבר 2013 פירסמה Wafa, סוכנות הידיעות הרשמית של הרשות, מאמר מאת השופט עלי אבו דיאכ, ראש המשרד לייעוץ ולחקיקה – גוף ממשלתי של הרשות המספק ייעוץ בענייני חקיקה. דיאכ תיאר כיצד ראש הממשלה הפלסטיני דאז ראמי חמדאללה פירסם את החוק המתוקן בענייני האסירים הפלסטינים, ועמד על החשיבות שבהוספת תקנות חדשות אשר הסדירו את עניין משכורות האסירים המשוחררים כמו גם דרגות העסקתם. הוא הדגיש שלפני אותו תיקון, במצב

הקודם הרשות "הפסיקה את תשלום המשכורות כאשר האסיר מסיים את תקופת המאסר, והדבר לא טיפל בעניין משכורות האסירים המשוחררים, ספיגתם למגננון השירות הציבורי, ודרגות התעסוקה שלהם לאחר שחרורם מהשבי. הדבר היווה אתגר משמעותי עבור הממשלה הפלסטינית החדשה, אשר הבינה את החשיבות בהסדרת עניין זה במאבק הלאומי, והצורך לעגן בחוק את עניין משכורות האסירים, דרגתם, **והפרוצדורות לקליטתם בשירות הציבורי לאחר שחרורם.**"

כך גם התבטא קדרי אבו-בכר, ראש הרשות לטיפול בענייני האסירים של הרשות הפלסטינית, ביולי 2021: "עמדתנו בעניין תשלום המשכורות והקצבאות לאסירים ולמשפחותיהם נותרה בעינה. זוהי זכותם, אשר מעוגנת בכל האמנות וההסכמים הבינלאומיים, משום שהאסירים שלנו הינם אסירים של תנועת שחרור ולוחמי חופש."¹²

סיכום

על רקע זה, הטרור נתפס ככלי מרכזי בשירות מטרת אש"ף והרשות הפלסטינית להקים בסופה של דרך מדינה פלסטינית עצמאית במקום מדינת ישראל. הרציונל העמוק בבסיסו הינו הפעלת לחץ על ממשלת ישראל ודיכוי המורל של הציבור הישראלי באמצעות מאבק אלים ומזויין. במסגרת זו, **מנגנון מימון הטרור והעסקת המחבלים מהווה בעיני הרשות נדבך חשוב בשימור מנוע הטרור.**

כל האמור לעיל מפריך מן היסוד את התדמית הרכה של הרשות הפלסטינית כ"ממשלה פלסטינית" אזרחית ובירוקרטית שיעדה מסתכם

בנסיגה ישראלית לקווי 67' וכפועל יוצא מכך מעודדת גישה מתונה ששוללת את ההתנגדות האלימה כלפי ישראל. מתוך הבנת הרציונל בבסיס הריאל-פוליטיק של הרשות ומתוך ניתוח ההשקעה בפועל בהסתה אנטישמית ואנטי-ישראלית, בדה-לגיטימציה מדינית לישראל ומעל הכל, במיזם הכלכלי האדיר לעידוד ותמרוץ טרור נגד ישראלים חפים מפשע, הרשות מוכיחה את היותה סכנה ביטחונית עבור ישראל ושחקן מרכזי בהתנגדות האלימה לעצם קיומה. בכך **עונה הרשות להגדרה הישראלית והעולמית של ארגון טרור, ומהווה שחקן פעיל במאבק המזויין הפלסטיני כנגד ישראל.**

חוקי הרשות הפלסטינית בעניין משכורות מחבלים ותקנות אש"ף לעניין משפחות ה"שהידים"

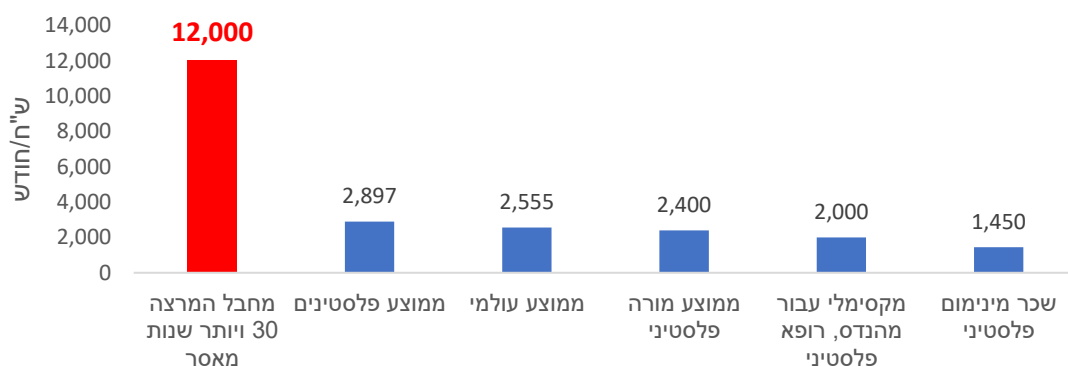
או הצבאית למחבלים מחולקים לפי שיטה מדורגת על פי ריצוי שנות המאסר בפועל. שנות מאסר ממושכות יותר מזכות את האסיר בקצבה גבוהה יותר. למשל, על פי החלטות הממשלה הפלסטינית, הקצבה לאסיר ב-3 השנים הראשונות למאסרו עומדת על 1,400 ש"ח בחודש, והחל מהשנה ה-30 למאסרו – 12,000 ש"ח מדי חודש. מחבל משוחרר ממשיך לקבל דרגת שכר זהה לזו האחרונה שקיבל טרם שחרורו למשך יתר חייו, ובאם נספג בשירות הציבורי במשכורת נמוכה יותר – הרשות מפצה אותו על ההפרש (ר' פרק הבא).

בהינתן שההכנסה החודשית לנפש ברשות הפלסטינית ובעזה עומדת בממוצע על כ-2,987 ש"ח, **הכנסתו של מחבל בשנת המאסר ה-30 שלו ומעלה גבוהה פי 4 מההכנסה החודשית לנפש של הפלסטיני הממוצע, ופי 8 משכר המינימום הממוצע ביו"ש ובעזה (ש-27% מהפלסטינים השכירים מרוויחים פחות ממנו).** כבר מהשנה ה-5 למאסרו, מחבל מרוויח למעלה מהשכר הממוצע בקרב הפלסטינים והרבה מעל לשכר המינימום.¹³ בנוסף, זהו אחד משיעורי השכר הגבוהים בעולם: סכום זה מהווה הכנסה שנתית על סך 44,100 דולר – רק ב-17 מדינות בעולם השכר הממוצע לנפש גבוה יותר.¹⁴

הרשות עיגנה את תשלום המשכורות למחבלים כלואים ומשוחררים בסדרה של חוקים וצווים ממשלתיים, במיוחד **חוקים מס' 14 ו-19 מ-2004 וחוק מס' 1 מ-2013.** על פי חוקים אלה האסירים הם "מגזר לוחם, וחלק בלתי נפרד מרקמת העם הפלסטיני", ויש להבטיח את הזכויות הכספיות של האסיר ומשפחתו. הרשות תעניק את הקצבה לכל אסיר ללא אפליה – קצבה חודשית במשך שנות המאסר, ומשכורות ומשרות לאחר השחרור. האסירים זכאים גם לפטור מתשלום עבור חינוך וטיפול רפואי, ולהכשרה מקצועית.

על פי החוק ברשות הפלסטינית, כל הפלסטינים הכלואים בבתי הכלא של ישראל בגין ביצוע מעשי טרור, ובכלל זה הערבים אזרחי ישראל ותושבי מזרח ירושלים, כלולים ברשימת הזכאים למשכורת חודשית מהרשות הפלסטינית. יש לציין, כי אסירים המרצים עונש מאסר על עבירות אזרחיות כגון גניבת מכוניות אינם זכאים לקצבה זו. מחבלים מירושלים ומקרב ערביי ישראל מקבלים שכר מעט גבוה יותר.

יתרה מזאת, **על מנת לעודד פעולות טרור קטלניות יותר כנגד ישראלים, המשכורת החודשית לאסירים בפועל, המענקים לאסירים משוחררים, ההטבות לבני משפחות המחבלים הכלואים והענקת הדרגה האזרחית**



רמת ההכנסה של מחבל פלסטיני המרצה 30 שנות מאסר ומעלה היא פי 4 מהשכר הפלסטיני הממוצע ופי 8 משכר המינימום הממוצע אצל הפלסטינים (יו"ש ועזה)

מקור לשכר ממוצע עולמי: ארגון העבודה הבינלאומי (ILO)

עולה על 10%. הגורם המרכזי האחראי לשיעור אסטרונמי זה הינו המשכורות הגבוהות, בפרט לסגל הממשלה המרכזית, ולא גודל המגזר הציבורי. למעשה, גם אם כוללים את עובדי חמאס, המועסקים בממשלה המרכזית מונים פחות מ-5% מהאוכלוסיה, שיעור נמוך משמעותית מהמקביל לו ברוב המדינות. מנופח זה שודרג עם השנים בהעלאות שכר (8.4% ב-2004 ו-12.3% ב-2006), וקידום אוטומטי בדרגה הגורר עלייה למדרגת שכר גבוהה יותר. **הפער בין משכורות העובדים בשירות הציבורי ברשות הפלסטינית לבין האוכלוסיה הכללית גבוה בהרבה מכל איזור בעולם מלבד אפריקה**, וגבוה אף מהפער הממוצע ברחבי המזרח התיכון. הבנק העולמי קבע כי "בקצב הנוכחי, תשלומי השכר ברשות הפלסטינית אינם ברי קיימא באופן ברור".¹⁷ המשכורות האסטרונמיות למחבלים מהוות מרכיב מרכזי בסכומי העתק הללו ומגבירות את הפער החברתי ברשות באופן שמתמרץ פלסטינים לבחור בטרור כמסלול קריירה בטוח יותר.

הטבות סוציאליות: יתרה על כן, מגיעה לאסירים ביטחוניים ולאסירים משוחררים שורה של הטבות סוציאליות. חוק הרשות קובע כי **האסיר וילדיו ייזכו לגישה לחינוך** (ככל הנראה השכלה יסודית-תיכונית לילדים והשכלה אקדמית לאב), **מימון מלא לשכר הלימוד בבתי ספר ובאוניברסיטאות** כמו גם **מימון מלא לביטוח בריאות וכיסוי מלא על שכר לימוד של כל תכניות ההכשרה המקצועיות שמציע הגוף הרשמי הרלוונטי** (סעיף 6 לתיקון משנת 2013).

ככלל, **על פי נתוני הבנק העולמי, המגזר הציבורי ברשות נהנה משיעורי שכר מופרזים לעומת כלל הציבור**. למשל, במדידה של שכר שנתי ממוצע במגזר הציבורי לעומת התל"ג לנפש הכללי, ניתן לראות שבשנת 2013 עמדה ההכנסה השנתית לנפש עבור עובדים במגזר הציבורי ברשות על 11,059 דולר, **סכום הגבוה פי 3.5 מהתל"ג הפלסטיני לנפש** באותה שנה.¹⁵ **ועדיין, המשכורת למחבל בשנת המאסר ה-30 ומעלה שלו גבוהה כמעט פי 4 מסכום זה**. שכר זה גבוה משמעותית גם משכר הבסיס של עובדי הדרג הנמוך ברשות כדוגמת שומרים ושליחים (1,250 ש"ח בחודש), משלוש הדרגות הבאות, שכוללות מקצועות הנדסיים ורפואיים (עד 2,000 ש"ח בחודש), סגני שרים (כ-4,000 ש"ח בחודש), ואף לאנשי הרשות השופטת (כ-5,500 ש"ח לתובע זוט; 6,200 לשופט שלום; 11,250 לנשיא בית המשפט העליון).¹⁶

הבנק העולמי מצא שההוצאות על משכורות במגזר הציבורי כפונקציה של התל"ג ברשות הפלסטינית הן מהגבוהות בעולם, ועומדות על 17%, בעוד שברוב מדינות העולם הוצאה זו אינה

■ הטבות נוספות

מענק שחרור: לפי השיטה המדורגת, כל מחבל משוחרר שריצה שנת מאסר ומעלה זכאי **למענק שחרור חד פעמי** על פי הזמן שריצה בכלא, שנע בין **1,500 ללא פחות מ-25,000 דולר**.

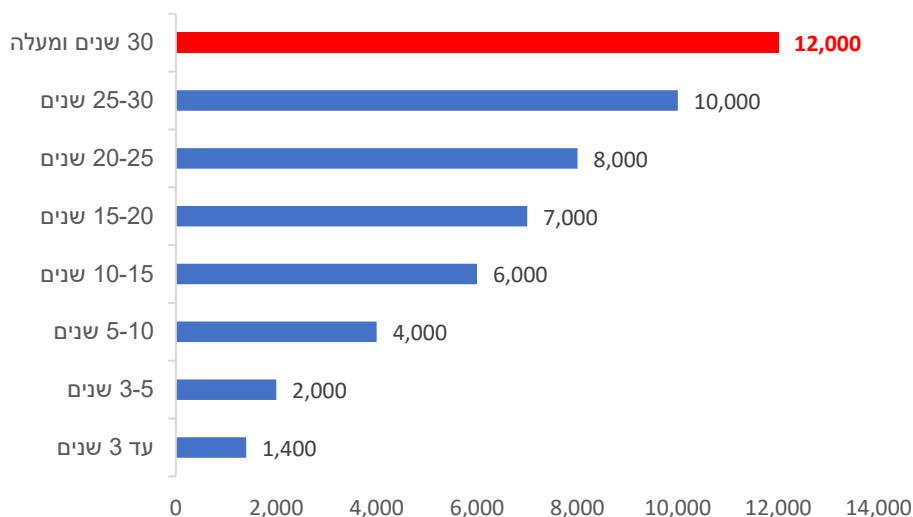
דרגה: בנוסף, לפי השיטה המדורגת כל מחבל משוחרר שריצה 5 שנות מאסר ומעלה זוכה לדרגה אזרחית או צבאית, מראש מחלקה ועד שר בדרגות האזרחיות, ומסגן לאלוף עם בכירות בדרגות הצבאיות.

להלן טבלת הקצבאות המדורגות המלאה על פי חוק הרשות הפלסטינית:

מענקים לאסירים משתחררים		שכר חודשי בהתאם למשך המאסר	
היקף התשלום בדולרים	מספר השנים בכלא	שכר חודשי בשקלים	משך המאסר בשנים
1,500	1-3	1,400	עד 3
2,500	3-5	2,000	3-5
3,500	5-8	4,000	5-10
4,500	8-11	6,000	10-15
6,000	11-15	7,000	15-20
8,000	15-18	8,000	20-25
10,000	18-21	10,000	25-30
12,000	21-25	12,000	מעל 30
15,000	25-30		
25,000	30 ומעלה		

מפתח לקידום עובדים בהתאם לדרגתם הצבאית:

דרגה צבאית	דרגה אזרחית	מספר השנים בכלא
סגן	ראש מחלקה	5-6 שנים
סרן	מנהל דרג 3	6-8 שנים
רב-סרן	מנהל דרג 2	8-10 שנים
סגן אלוף בכיר	מנהל דרג 1	10-15 שנים
אלוף משנה	מנהל כללי	15-20 שנים
תת-אלוף	עוזר תת-שר	20-25 שנים
אלוף	תת-שר	25-30 שנים
אלוף עם בכירות	שר	30 ומעלה שנים



לפי שיטת המשכורות המדורגת, מהשנה ה-5 למאסרו מחבל מרוויח למעלה מהשכר הממוצע בקרב הפלסטינים והרבה מעל לשכר המינימום. מהשנה ה-30 למאסרו המחבל מרוויח משכורת מהגבוהות בשטחי הרשות ועזה

דוגמאות למחבלים ולמשפחות "שהידים" הזכאים לקצבאות

בין המחבלים המקבלים הטבות אלה:

- **עומר אבו ג'אלל**, שרצח את בני משפחת סלומון וצפוי לקבל כ- 6.6 מיליון ש"ח במהלך חייו;
- **עבד אלחכים עאסי**, שרצח את הרב איתמר בן גל וצפוי לקבל סכום דומה;
- **כארם פאתחי לוטפי ראזק** שרצח את בני הזוג הנקין ונדון ל-2 מאסרי עולם ועוד 30 שנה, וצפוי לקבל כ-6.1 מיליון ש"ח במהלך חייו;
- **מאהר חמדי אל-השלמון** שנדון ל-2 מאסרי עולם על רציחתה של דליה למקוס בפיגוע דריסה ודקירה וצפוי לקבל 5.7 מיליון ש"ח במהלך חייו;
- **אמג'ד עווד וחכים עווד** שרצחו את חמשת בני משפחת פוגל מהיישוב איתמר, כולל תינוקת בת 3 חודשים, ונדונו ל-5 מאסרי עולם ול-7 שנות מאסר נוספות, צפויים לקבל כל אחד כ-6.9 מיליון ש"ח במהלך חייהם.



אמג'ד וחכים עווד שרצחו את חמשת בני משפחת פוגל מהיישוב איתמר צפויים לקבל כל אחד כ-6.9 מיליון ש"ח במהלך חייהם

עדויות של מחבלים שתומרצו בידי מדיניות זו

הוא העיד: "היו לי קשיים כספיים. הייתי מאורס, ואחרי השחרור (מהכלא) התחלתי לעבוד במפעל נעליים עבור 1,500 ש"ח (בחודש)"; הוא קיבל גם "משכורת ממשד האסירים הפלסטינים" בעקבות מאסרו הקודם ומשכורת מאגודת אל-נור של חמאס. "חסר לי סכום של 30,000 ש"ח לחתונה בחודש ספטמבר. בגלל מצבי הכספי הקשה, החלטתי לסדר איזו תכנית דמיונית אצל השב"כ הישראלי בכדי שאני איעצר ויהיה לי יותר מ-5 שנים בכלא, וזה בכדי שאקבל משכורת קבועה ככספי קצבה מהרש"פ, וזה בכדי לכסות את החובות והשלמה לחתונה. אחרי שיהיה לי 5 שנים יהיה לי משכורת (על סך) בערך 4,000 ש"ח, והסכום הזה למשך 3 שנים (יגיע ל-135,000 ש"ח, וכך אני אכסה את החובות שלי, כלומר כל הנושא הזה היה תכנית כלכלית."

בידינו עדויות רבות למחבלים אשר העידו שמדיניות זו של הרשות הפלסטינית, בשילוב עם מצבם הכלכלי הקשה ועם רצונם לקחת חלק במאבק המזויין הפלסטיני, תמרצה אותם לבחור בדרך הטרור.

אחת מעדויות אלה היא של חוסני נג'אר, פועל במפעל נעליים בן 24 מחברון, שנעצר ב-2013 בחשד לתכנון עם נוספים להשגת נשק בכדי לבצע פיגוע טרור נגד מטרות ישראליות, קשר לבצע פשע עם נוספים, קבלת כספים שמקורם מחמאס בעזה וגיוס נוספים לחוליה צבאית במטרה לבצע פיגוע ירי נגד מטרות ישראליות. הוא היה כלוא בעבר בחשד להשתייכות לחוליה צבאית של חמאס ותכנון פיגוע ירי ופיגוע התאבדות.

שם פרטי/ الاسم الشخصي	שם משפחה/ اسم العائلة	שם באזרחות לטניות	
חוסני	נגאר		
שם בינו/لقب	מצב משפחתי/ حالة اجتماعية	מוק/ الجنس	דת/ الدين
	רווק	זכר	מוסלמי
מקום לידה/ مكان الولادة	טל. בנות / تلفون البيت	מפלגה/ لا سلكي	
גדמ"ע			
תאריך לידה/ تاريخ الولادة	שם האב/ اسم الأب	שם סבו/ اسم الجد	שם האם/ اسم الأم
1989	מחמד	חליל	עאליה
מען מגורים/ العنوان	חברון		
שם ומען מקום העבודה/ اسم وعنوان مكان العمل	מקצוע/ المهنة	טלפונים נוספים/ تلفون إضافي آخر	
פועל בנעליים בחברון	פועל		

ראית את הנ"ל בפני ואמרתי לו אני חוקר משטרה ושמי זאכי ברצוני לחקור אותך תחת אזהרה
 כחשוד ב: תכנון עם נוספים להשגת נשק בכדי לבצע פיגוע טרור נגד מטרות ישראליות, קשד
 לבצע פשע עם נוספים, קבלת כספים שמקורם מחמאס בעזה, גיוס נוספים לחוליה צבאית
 במטרה לבצע פיגוע ירי נגד מטרות ישראליות, ופגיעה בביטחון האזור.

ש: מה קרה אתך אחר כך ?

ת: בגלל מצבי הכספי הקשה כפי שאמרתי לך, החלטתי לסדר איזה תכנית דמינית אצל
 השב"כ הישראלי בכדי שאני איעצר ויהיה לי יותר מ-5 שנים בכלא וזה בכדי שאקבל
 משכורת קבועה ככספי קצבה מהרש"פ וזה בכדי לחסות את החובות והשלמה לחתונה,
 אחרי שיהיה לי 5 שנים יהיה לי משכורת בערך 4000 שקל והסכום הזה למשך 3 שנים
 כלומר יהיה סכום 135000 שקל וכך אני אחסה את החובות שלי, כלומר כל הנושא הזה
 הינו תכנית כלכלית ועשיתי תכנון כניסה לכלא הישראלי, ופניתי למספר אנשים מחברון
 ובית פגאר ובית לחם ועבדתי עליהם שיש פעילות צבאית מעשית נגד ישראל ועבדתי עליהם
 שישנה לי כוונה להשיג נשק.

עדות המחבל חוסני נג'אר

תקנות אש"ף בדבר משפחות "שהידים" ופצועים

טרור, עידוד המאבק המזוין הפלסטיני בישראל, ותוך כך אף נמנע מלקרוא לישראל בשמה אלא מכנה אותה 'הישות הציונית':

"מטרות המשרד: המוסד חותר להבטיח חיים מכובדים עבור כל משפחות השהידים והפצועים אשר נפגעו כתוצאה מהשתתפותם במהפכה הפלסטינית או שנפגעו כתוצאה מהמהפכה, כך שיהיה באפשרותם לחיות בנחת בתוך החברה. זאת, מבלי אפליה על בסיס השתייכות פוליטית או אידיאולוגית, ובאמצעות מתן גישה לתכניות סוציאליות, בריאות, שיקום ופיתוח למשפחות השהידים, לפצועים, ולמשפחות קורבנות המלחמה עם הישות הציונית." (2014)

לצד זה, תקנות אש"ף קובעות שמשפחות ה"שהידים", מחבלים שנהרגו בעת ביצוע הפעולה, יתוגמלו גם הן. משפחת "שהיד" מקבלת 6,000 ש"ח כמענק חד פעמי מייד עם ביצוע הפיגוע, ולאחר מכן קצבה חודשית בסיסית על סך 1,400 ש"ח נוסף על תוספות שכר בהתאם למקרה הפרטני של מבצע הפיגוע, כגון קצבת בן/בת זוג, ילדים ולתושבי מזרח ירושלים או ערבים ישראלים.

"המוסד לטיפול במשפחות השהידים והפצועים" של אש"ף, אשר אמון על מנגנון זה, מאשש שמטרתו הינה תמרוץ כלכלי של פעולות

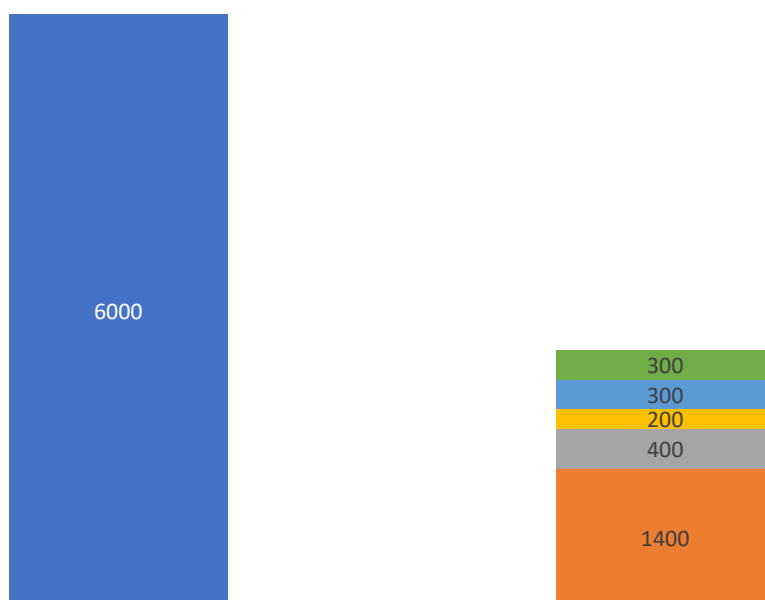
להלן טבלת ההקצאות המלאה למשפחות מחבלים הרוגים ופצועים:¹⁸

הקצאות כספיות למשפחות החללים והפצועים (ש"ח):

תוספת	בסיס	מענק חד פעמי	
400	1,400	6,000	חלל נשוי – תוספת לבת זוג
200/ילד			חלל עם ילדים
300			חלל תושב ירושלים
300			חלל תושב ישראל

הקצאות כספיות עפ"י דרגה:

דרגה	היקף ההקצאה	דרגה	היקף ההקצאה
טוראי	1,300	סגן	2,060
רב"ט	1,380	סרן	2,260
סמל	1,460	רב-סרן	2,540
סמל ראשון	1,540	סגן-אלוף	2,790
רב-סמל	1,670	אלוף-משנה	3,290
רב-סמל ראשון	1,800	תת-אלוף	3,590
סגן-משנה	1,930	אלוף	3,990



■ תוספת לתושב ישראל ■ תוספת לתושב ירושלים ■ תוספת לילד ■ תוספת לבת זוג ■ בסיס ■ מענק חד פעמי

משפחת מחבל שנהרג בעת ביצוע פעולת הטרור תקבל 6,000 ש"ח מענק חד פעמי וקצבה חודשית לכל החיים על סך 1,400 ש"ח, בנוסף על תוספות שכר במקרים מיוחדים

חוקי הרשות הפלסטינית בעניין העסקת מחבלים: טרוריסטים כעובדי ציבור

לגרוע מזכויות האסירים המועסקים כמשרתי ציבור.

סעיף 8 קובע:

3. המדינה [הרשות הפלסטינית] תמשיך לשלם את משכורת האסירים המשוחררים המועסקים כמשרתי ציבור.
4. באם משכורתו של האסיר המשוחרר המועסק כמשרת ציבור נמוכה יותר מהמשכורת שקיבל בזמן המאסר, **המדינה תכסה את ההפרש בסכום.**

יש להדגיש, כי הרשות מחשבת את שנות המאסר של המחבלים כשנות ותק בשירותה. כל מי שנידון ל-5 שנות מאסר ויותר זכאי למשרה, ודרגתו תהיה גבוהה יותר ככל ששנות מאסרו רבות יותר. המשמעות היא שהרשות **נותנת עדיפות להעסקת מחבלים על פני אזרחים מן השורה שלא בחרו בטרור במנגנון הממשלתי שלה, ומהווה גוף המגייס לשירותיו טרוריסטים מורשעים כחלק בלתי נפרד מפעילותו השוטפת, כולל, באופן אבסורדי, לכוחות הביטחון הפלסטיניים** שאמונים על החוק והסדר וחלק משיתוף הפעולה המדובר עם מקביליהם הישראלים.

היקף ההעסקה בפועל של המחבלים המשוחררים במנגנוני הרשות, בהתאם לחוק, איננו ידוע ונראה שהיה מצומצם עד לאחרונה. רובם קיבלו את המשכורות הנאות שהובטחו להם ולא הועסקו ברשות. לדברי קדרי אבו בכר, ראש הרשות לטיפול במחבלים הכלואים

לא זאת בלבד שהרשות משלמת משכורות חודשיות למחבלים ולמשפחותיהם, אלא שהיא **גם סופגת אסירים משוחררים למנגנוני הרשות בתור עובדי ציבור.**

על פי חוק הרשות הפלסטינית, תקנה מס' 1 (2013) על התיקון לחוק האסירים והאסירים המשוחררים מס' 19 (2004), סעיף 5:

1. **המדינה [הממשלה הפלסטינית] תבטיח תעסוקה לאסירים משוחררים** על פי קריטריונים שלוקחים בחשבון את מספר שנות המאסר שריצה האסיר, את רמת ההשכלה של האסיר ואת סוג ההעסקה המתאים לו.
2. **לאסירים משוחררים תינתן עדיפות בשיבוצי משרות שנתיים בכל המוסדות הממשלתיים.**
3. באם אין ביכולת המדינה להבטיח את תעסוקת האסיר על פי תת-הסעיף הקודם, היא תחוייב לנקוט בצעדים כלהלן:
 - a. **לשלם משכורת חודשית לכל** אסיר משוחרר ממין זכר אשר ריצה בין חמש לעשר שנות מאסר וכל אסירה משוחררת ממין נקבה שריצתה שנתיים עד חמש שנות מאסר.
 - b. [...]
 - c. אסיר ממין זכר אשר ריצה עונש מאסר של למעלה מעשר שנים, ואסירה ממין נקבה אשר ריצתה עונש מאסר של חמש שנים ומעלה, יהיו זכאים למשרה בתשלום במוסד ממשלתי, מבלי

ממלאים תפקידים בכירים ברשות, כולל במנגנוני הביטחון, המופקדים בין היתר על המאבק בטרור.

אבו בכר הביע תמיכה פומבית בקליטת האסירים המשוחררים במנגנוני הביטחון של הרשות: "אסיר שמשחרר מהכלא מקבל משכורת של אסיר משוחרר, מבלי לעבוד ומבלי לעשות כלום. העלנו בפני הנשיא [עבאס] את הצורך לקלוט אותם, כלומר לקלוט את האסירים [המשוחררים], כדי שאף אחד לא ירגיש שהוא בדרגה גבוהה ויושב [מבלי לעשות דבר]. יש לנו [אסירים שמשחררים] עם תעודת בגרות, תואר ראשון, תואר שני, ואפילו עם דוקטורט. **למה שלא נקלוט אותם במוסדות הרש"פ?** לפני מספר ימים הנשיא הסכים להצעה הזאת והרכיב ועדה מהדרגים הגבוהים ביותר שהעומד בראשה הוא ראש הממשלה, מחמד אשתיה, כדי להתחיל לקלוט את האסירים הללו... יש לנו בין 7,000 ל-8,000 אסירים משוחררים שמקבלים משכורת כזאת. [ניתן לקלוט אותם ב]משרות ביטחוניות במנגנוני הביטחון, או במשרדי הממשלה, במוסדות הרש"פ, וברשויות שלה."¹⁹

והמשוחררים, במהלך 2020 יצרה מציאות זו לחץ כספי על הרשות, שכתוצאה מכך התקשתה לשלם את חובותיה לאוניברסיטאות בגין שכר הלימוד של המחבלים הכלואים והמשוחררים. כדי להתמודד עם המצוקה הקים יו"ר הרשות הפלסטינית, אבו מאזן, ועדה שתפקידה היה לבחון את האפשרות לממש את המחויבות לשלב את המחבלים המשוחררים במנגנוני הרשות, בדגש על מנגנוני הביטחון. הרציונל היה שבדרך זו רוב שכרם לא ישולם על ידי הרשות לטיפול במחבלים הכלואים והמשוחררים אלא על ידי המנגנונים בהם ייקלטו, לצד זה שאותם משוחררים לא יהיו מובטלים אלא יתקבלו למשרות ויעבדו, לפחות לכאורה.

הוועדה אכן המליצה על קליטת המחבלים המשוחררים במנגנוני הרשות, כולל במנגנוני הביטחון. ראש הרשות לענייני אסירים קדרי אבו בכר טען במספר הזדמנויות שההסדר החדש עומד להיכנס לתוקף מיידית, אך לפי שעה אין בידינו אימות לכך שהמלצות הוועדה אכן מיושמות. **מימושן עלול ליצור מציאות אבסורדית, שבה המחבלים המשוחררים**

התשלומים למחבלים: במספרים

סיוע החוץ שהיא הייתה אמורה לקבל ממדינות תורמות ומגורמים אחרים. **זהו מנגנון טרור בהיקף נרחב ביותר, שמהווה נדבך חשוב ומרכזי בפעילות הכוללת של הרשות הפלסטינית.**

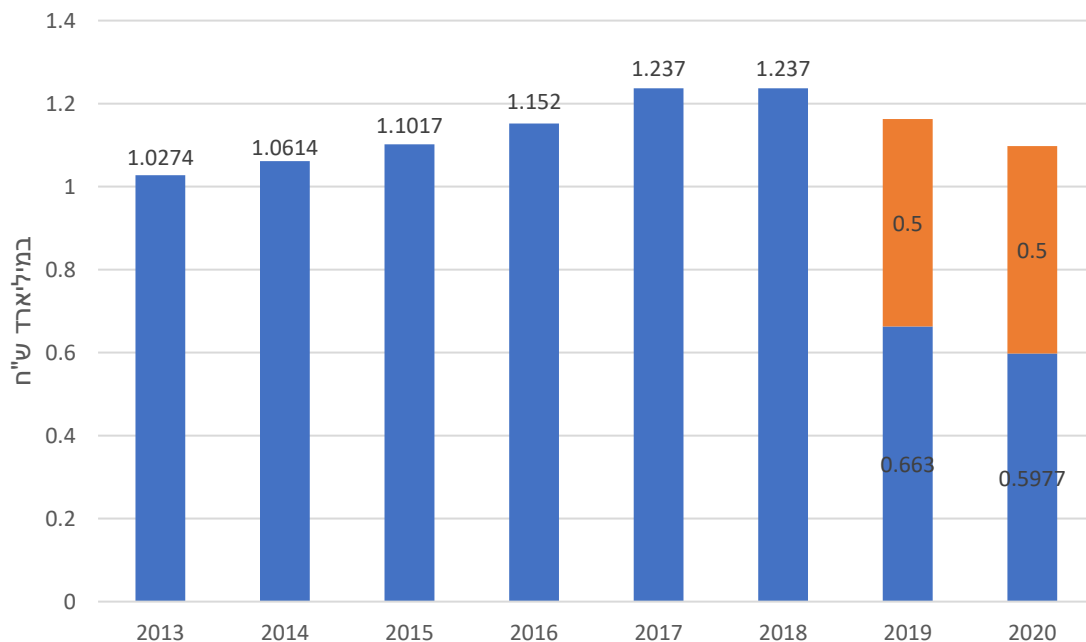
כיום נהנים מתשלומים אלה **5,000 אסירים ו-7,200 אסירים משוחררים, בנוסף ל-37,500 משפחות ה"שהידים" והפצועים.**^{20 21}

בנוסף, עבור קניות בחנות הכלא (הקנטינה) מקציבה הרשות הפלסטינית כ-3 מיליון ש"ח מדי חודש (כ-400 שקל לכל מחבל אסור לחודש).

יישומה בפועל של מדיניות זו ממחיש את היקף המאמץ של הרשות הפלסטינית לעודד התנגדות אלימה לעצם קיומה של מדינת ישראל ולמעשה **לתמרץ רצח של ישראלים חפים מפשע – כלומר, הפעלת טרור.**

מאז 2013, הקדישה הרשות למטרה זו **למעלה מ-9 מיליארד ש"ח.**

כך למשל, בשנת 2018 עמד כלל התקציב של מנגנון זה של משכורות למחבלים כלואים, מחבלים משוחררים ומשפחות "שהידים" ופצועים על סך **1.237 מיליארד ש"ח**, שהיו כ-7.4% מתקציב הרשות, או כ-44% מכלל תקציב



מאז 2013, הקציבה הרשות הפלסטינית למעלה מ-9 מיליארד ש"ח לטובת מנגנון המשכורות למחבלים והעסקתם ומשפחות ה"שהידים" והפצועים. הסכום הממוצע שמוקצב לטובת העניין מסתכם בלמעלה ממיליארד ש"ח בשנה.

* תוספת משוערת ל-2019-2020 – ר' בטבלה למטה

להלן הנתונים התקציביים המלאים המשקפים את תשלומי הרשות הפלסטינית למחבלים ומשפחותיהם מאז שנת 2013 (ש"ח):^c

2016 ²⁵	2015 ²⁴	2014 ²³	2013 ²²	
488.4 מיליון	481.3 מיליון	442.8 מיליון	423.8 מיליון (סה"כ 530.5 מיליון כולל עלויות ניהול)	1. משכורות לטרוריסטים אסירים ואסירים משוחררים
663.6 מיליון	620.4 מיליון	618.6 מיליון	603.6 מיליון	2. משכורות למשפחות 'שהידים'
1.152 מיליארד	1.1017 מיליארד	1.0614 מיליארד	1.0274 מיליארד	סך הכול משכורות לתמיכה בטרור (שורות 1-2)
29.6%	14.8%	24%	20%	שיעור מן התקציב של סיוע חוץ
6.9%	7%	7%	7%	שיעור מן כלל התקציב
16.577 מיליארד	15.673 מיליארד	14.771 מיליארד	14.387 מיליארד	סך הכול תקציב של הרשות הפלסטינית
3.881 מיליארד (2.925 מיליארד - תקציב שותף, 956 מיליון - תקציב פיתוח)	7.410 מיליארד (3.120 מיליארד - תקציב שותף, 4.290 מיליארד - תקציב פיתוח)	4.402 מיליארד (3.676 מיליארד - תקציב שותף, 726 מיליון - תקציב פיתוח)	4.915 מיליארד (4.532 מיליארד - תקציב שותף, 384 מיליון - תקציב פיתוח)	סך הכול סיוע חוץ
624.4 מיליון	543.1 מיליון	90.4 מיליון		כסף שהועבר מהרשות הפלסטינית אל אש"ף ("הוצאות מועברות")
898.7 מיליון	800.9 מיליון	328.6 מיליון		סך כל ההעברות מהרשות הפלסטינית אל "מוסדות אש"ף"

2020 ^{31 30}	2019 ²⁹	2018 ^{28 27 26}	2017	
448.804 מיליון*	517.4 מיליון*	550 מיליון מתוכם: 230 מיליון במשכורות לטרוריסטים אסירים 176 מיליון לאסירים משוחררים 96 מיליון להשלמות והטבות אחרות	550 מיליון	1. משכורות לטרוריסטים אסירים ואסירים משוחררים
148.905 מיליון*	148.905 מיליון*	687 מיליון	687 מיליון	2. משכורות למשפחות 'שהידים'
597.709 מיליון*	666.3 מיליון*	1.237 מיליארד	1.237 מיליארד	סך הכול משכורות לתמיכה בטרור (שורות 1-2)
36.4%	41.6%	44%	52.6%	שיעור מן התקציב של סיוע חוץ
3.75%	4.06%	7.47%	8.1%	שיעור מן כלל התקציב התפעולי
15.9 מיליארד ³⁴	16.4 מיליארד ³³	16.559 מיליארד	15.1 מיליארד ³²	סך הכול תקציב של הרשות הפלסטינית
1.64 מיליארד ³⁷	1.6 מיליארד ³⁶	2.79 מיליארד	2.35 מיליארד ³⁵	סך הכול סיוע חוץ
673.8 מיליון	161 מיליון	132.2 מיליון	630.6 מיליון	כסף שהועבר מהרשות הפלסטינית אל אש"ף ("הוצאות מועברות")
1.01 מיליארד (6.25% מהתקציב)	452 מיליון	419.5 מיליון	917.4 מיליון	סך כל ההעברות מהרשות הפלסטינית אל "מוסדות אש"ף"

* נתונים משוערים חלקיים ושמרניים של המט"ל, בהסתמך על סעיפים מיוחדים בתקציב הרשות הפלסטינית. בדצמבר 2019 שולמו מראש 3 החודשים הראשונים לשנת 2020.

^c יצויין, כי חלק מסכומים אלה מבוססים על תקציבים מתוכננים של הרשות הפלסטינית ואינם מתיישבים עם סכימת אותם רכיבים בדוחות הביצוע של הרשות בסוף השנה. אותם הסעיפים משתנים בהפרשים דרמטיים משנה לשנה, ומשקפים מנגנון נזיל ומשתנה, המאפשר גם העלמת עשרות מיליוני שקלים בתוך. לא ידוע מספרם של האסירים המשוחררים המועסקים כיום במנגנוני הרשות.

משקיעים פי 80 בטרור מאשר בבריאות

לשם השוואה, בשנת 2018 תקציב משרד הבריאות הפלסטיני, שמתקצב 5 מיליון תושבים, עמד על 1.787 מיליארד ש"ח (357.4 ש"ח לנפש / שנה), לעומת תקציב מנגנון הטרור, שמשרת 12,200 אסירים ואסירים משוחררים ו-37,500 משפחות "שהידים" ופצועים, חלק זעום מהאוכלוסיה – 1.237 מיליארד ש"ח (28,229.3 ש"ח לנפש / שנה). משמעות הנתונים היא שהרשות משקיעה פי 78.98 לנפש בטרור מאשר בבריאות.



* על אף שהחוק קובע כי ההקצבות יחולקו "ללא אפליה", בפועל קיצצה הרשות בדצמבר 2015 כשליש משכרם של האסירים המשוחררים מן החמאס והג'יהאד האסלאמי. מאוחר יותר, בעקבות מתיחות עם החזית העממית, הופחתו גם ההקצבות למחבלים הכלואים הנמנים על שורותיה. השר לענייני אסירים, עיסא קראקע, התרעם על כך ואמר: "לא מקובל שמשרד האוצר יקצץ במשכורות האסירים". באמירה זאת הוכיח השר כי הרשות היא המממנת את כספי הטרור, וברצותה היא יכולה לקצץ בהם, כפי שאכן עשתה.

הוצאות תפעול של המשרד לענייני אסירים ומשוחררים

הבירוקרטיה המסואבת של הרשות מקדישה סכומים נכבדים לתפעול מנגנון מימון הטרור עצמו. כך למשל, בשנת 2018 הוקצבו כ-19 מיליון ש"ח למשכורות לעובדי המשרד לענייני אסירים ומשוחררים, בנוסף לסכומים שחלוקתם לא ברורה בין המחבלים עצמם לבין עובדי הציבור של הרשות.

הוצאות (ש"ח) של המשרד לענייני אסירים ומשוחררים

העברות ישירות תשלומים סוציאליים	משכורות לעובדי המשרד ושכורות	הוצאות עבור הוצאות הוניות	סה"כ הוצאות
210,822,000	18,974,000	3,694,000	736,729,000
502,697,000		543,000	

מקור: המטה ללוחמה בטרור, משרד הביטחון; מתוך דו"ח ביצוע התקציב של הרשות הפלסטינית לשנת 2018 כפי שפורסם באתר משרד האוצר והתכנון הפלסטיני³⁸

מבנה: מנגנון המשכורות למחבלים

פיו מנגנון מימון הטרור ייצא מידי המשרד לענייני האסירים של הרשות ויעבור לידי הוועדה לענייני אסירים של אש"ף. המהלך נועד לסבר את דעתן של המדינות התורמות ולהפריד באופן מלאכותי את מנגנון המימון מהרשות עצמה; עבאס אף השתמש בטיעון זה בפגישתו ב-2017 עם הנשיא טראמפ שביקר ברמאללה, בניסיון לבדל את הרשות ממנגנון תמרוץ הטרור. ואולם, הכספים לקצבאות עדיין מגיעים ישירות מתקציב הרשות הפלסטינית; הרשות היא המפקחת על כספי הקרן הלאומית של אש"ף, והפקיד הממונה על התשלומים הוא אותו פקיד שהיה אחראי על כך בעת שהתשלומים בוצעו ישירות על ידי הרשות.

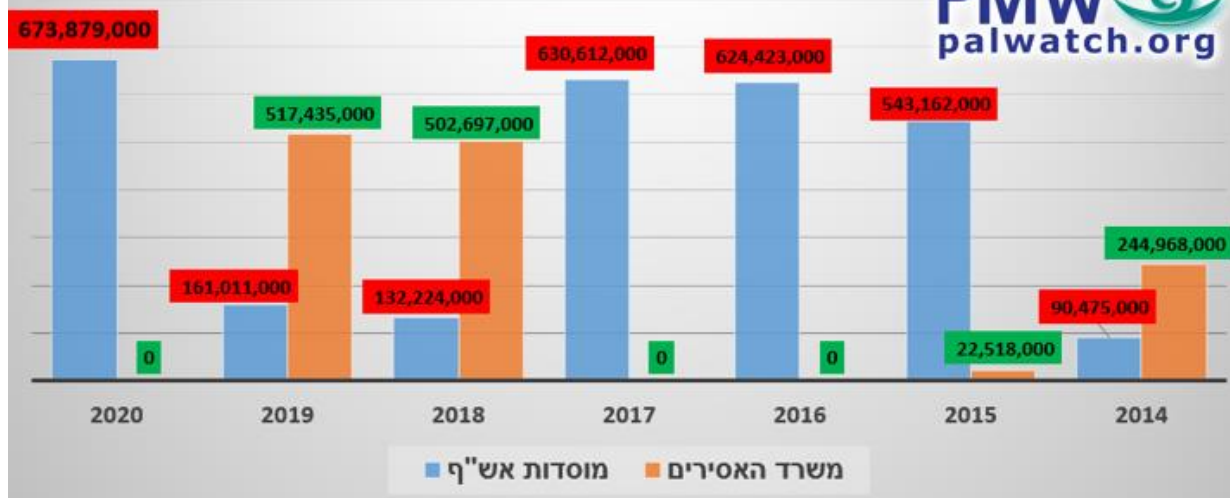
בכירי הרשות מודים בקולם שהפרדה מלאכותית זו, שהסתיימה במופגן בשנת 2018 בעקבות חוק טיילור פורס, הינה מן השפה אל החוץ. לדוגמא, בספטמבר 2014 אמר איבראהים נג'ארה, שהיה הממונה על ענייני האסירים בחברון, כי המעבר מן הרשות לוועדה של אש"ף "לא יגרע מערכם של האסירים או ממעמד החוקי, המוסרי או הפוליטי, מכיוון שהשירותים הניתנים להם מעוגנים בחוק", וכי הנשיא עבאס יפקח על כך באופן אישי. בדצמבר 2015 הבהיר מזכיר הממשלה הפלסטינית, עלי אבו דיאק כי הרשות (ולא אש"ף) מחויבת בהעברת התשלומים "ללוחמים הכלואים בשל מאבקם הלאומי" ולמשפחות "השהידים" והפצועים.

המנגנון הבירוקרטי ברשות שמפקח על יישום החוק עבר תמורות לאורך השנים, תוך הסתרה וריפוד של שחיתות בהיקף נרחב. כך למשל, בין 2014-2020 האחריות לעניין מנגנון משכורות המחבלים והעסקתם עבר בין "המשרד לענייני אסירים" של הרשות הפלסטינית לבין "הוועדה לענייני אסירים" של אש"ף ומאוחר יותר ב-2018 חזר להיות במסגרת המוסד לטיפול באסירים ובאסירים המשוחררים במסגרת הרשות. האנומליות התקציביות המשמעותיות בתקופה זו בהיקפים של מאות מיליוני ש"ח מוכיחים את השרירותיות במנגנון זה, כמו גם את העובדה שהרשות חשופה ללחצים בינלאומיים ובחלק מהמקרים נוקטת בצעדים סמליים על מנת להשוות למנגנון זה מראית עין של מוסד מנותק ממוסדות הרשות.

אם בשנים 2014, 2018 ו-2019 שילם "המשרד לענייני אסירים" של הרשות ישירות למחבלים באופן גלוי, הרי שבשנים 2015, 2016, 2017 ו-2020 היה זה דרך "הקרן הלאומית הפלסטינית" (PNF) אשר העבירה את הכספים ל"וועדה לענייני אסירים" של אש"ף.³⁹ כך זינקו למשל "ההוצאות המועברות" בתקציב הרשות, כלומר הכספים המועברים לאש"ף, בלא פחות מ-300% בין 2019 ל-2020 בעקבות שינויים בירוקרטיים אלה.

אכן, בעקבות הלחץ מצד מדינות העולם, במאי 2014 פרסם יו"ר הרשות עבאס צו נשיאותי ועל

רש"פ - הוצאות מועברות (ש"ח) (לרבות התשלומים למחבלים) "משרד האסירים" ו"מוסדות אש"ף"



"הוצאות מועברות" בתקציב הרשות (ש"ח), לרבות התשלומים למחבלים | מקור: PalWatch⁴⁰

יש לציין שהסכומים המועברים לאש"ף נאמדים במאות מיליוני ש"ח, והגיעו ללמעלה ממיליארד ש"ח בשנת 2020. למעשה, מאז 2011 העבירה הרשות לאש"ף סכום עצום של למעלה מ-8 מיליארד ש"ח. רבים מהסעיפים התקציביים הללו נותרים פעמים רבות תחת כותרות עלומות ובעייתיות.^d

כרטיסי כספומט

בתור, ללא מאמץ, וללא בזבז זמן רב... באמצעות כרטיסי כספומט."

התקשורת הפלסטינית הרשמית הודיעה על התכנית החדשה לחלוקת כרטיסי כספומטים. שר התקשורת הפלסטיני, יצחק סידר, הודיע: "יצרנו **מנגנון בנקאי שלם** שהינו מערכת לניהול מזומנים שמעבירה מידע בינינו לבין הכספומטים. כבר התקנו 20 כספומטים באיזורי מגורים אשר בהם מתגוררים המוטבים של שירותים אלה, ובעזרת האל נגיע ל-30 כספומטים בימים הקרובים."^{41 42}

בעקבות כניסתה לתוקף של תקנה 67 ל"צו בדבר הוראות ביטחון" ביו"ש, שעלולה לחשוף את

ביולי 2021 הודיעה הרשות על מדיניות חדשה להקל על האסירים ומשפחותיהם לפדות את הקצבאות שהיא מעבירה להם. התשלומים יבוצעו באמצעות כרטיסי כספומט (ATM Cards), ולצורך כך הותקנו עשרות כספומטים ברחבי הרשות הפלסטינית וחולקו אלפי כרטיסים לאסירים ולמשפחותיהם.

ביולי 2021, הודיע אבו בכר, מנהל הוועדה לענייני אסירים של הרשות, על מדיניות חדשה זו: הדבר מבטיח יצירת "מנגנון פשוט יותר אשר מגן על כבודם של האסירים ומשפחותיהם. כעת בני משפחותיהם של האסירים יכולים לקבל את המשכורות והמענקים שלהם מבלי להצטופף

^d ראו עוד בסקירת "מבט לתקשורת הפלסטינית" (PalWatch):

https://www.palwatch.org/main.aspx?fi=157&doc_id=27840

הבנקים המעורבים בתהליך לתביעות בדין הישראלי בגין מדיניות המאפשרת תשלומים לטרור, נסגרו 35,000 חשבונות בנק. הרשות החליטה להקדים את כניסתה לתוקף של התקנה בתשלום מראש של חודשים ינואר-פברואר 2021, ובגיוס בנק הדואר הפלסטיני לחלוקת התשלומים למחבלים ולמשפחותיהם במזומן. הדבר גרר תלונות מצד האחרונים כאילו היו "מקבצי נדבות".⁴³

רשות האסירים פרסמה הודעה ב-5 באפריל 2021 בדבר השינוי, אשר לדבריה הינו **שינוי זמני עד שילוב המחבלים המשוחררים באופן רשמי במנגנוני הרשות על מנת שמשכורות אלה יועברו להם כשכר תמים של עובד ציבור:** "האסירים המשוחררים יקבלו החודש תשלום באמצעות סניפי הדואר, **עד אשר יושלם תהליך שילובם במוסדות המדינה.** מי מהם שיעבוד וישולב במוסדות הרשמיים, האזרחיים והצבאיים - ישולם לו דרך המוסד שאליו הוא שייך ובאמצעות כרטיסים חכמים".⁴⁴

היבטים משפטיים של מנגנון הטרור של הרשות וחוקי הקיזוז הישראלי והאמריקאי בעניין

חוות דעתו המשפטית של השגריר (דימ) אלן בייקר, עו"ד, מנהל המכון לדיפלומטיה ציבורית במרכז הירושלמי לענייני ציבור ומדינה (ICA), תרמה רבות לפרק זה. עו"ד בייקר שירת בתפקיד היועץ המשפטי וסמנכ"ל משרד החוץ, כיהן כשגריר ישראל בקנדה ומייצג את ישראל בוועידות בינלאומיות ובמשא ומתן בתחומי המשפט הבינלאומי.

אש"ף נוטש את השימוש בטרור ובפעולות אחרות של אלימות ולוקח אחריות על כל מרכיביו ובעלי התפקידים הרשמיים שלו, כדי להבטיח כי יפעלו ברוח זו וימנעו אלימות והפרות משמעת."

בהסכם הביניים משנת 1995, המכונה אוסלו II הוגדרו היחסים עם המדינות התורמות בפרוטוקול בעניין סידורי בטחון ומניעת טרור ונקבע כי תרומותיהן נועדו לסייע לרשות למלא את תפקידה. **ברור שתשלומי משכורות וטובות הנאה לאסירים שביצעו התקפות טרור אינם עולים בקנה אחד עם הגדרה זאת, בין אם התשלומים מועברים על-ידי אש"ף, או ישירות מהרשות. מכאן, העברת כספי המדינות התורמות לתכלית הזאת היא הפרה מפורשת של המחויבות הפלסטינית להסכמים עם ישראל.**

דפוס התנהגות זה של הרשות הפלסטינית מהווה הפרה ברורה של הנורמות הבינלאומיות ושל התחייבויותיה כלפי הקהילה הבינלאומית וכלפי ישראל. כאמור, אש"ף הינו ארגון-גג שתחתיו פועלים כמה ארגונים, ביניהם הרשות, ומשום כך הסכמי אוסלו נחתמו בין ישראל לבינו. לפיכך, הרשות אינה אלא יציר ההסכמים בין ישראל לאש"ף, והחובות להימנע מטרור ולהיאבק בו חלות על אש"ף ועל הרשות הפלסטינית במידה שווה.

המחויבות של אש"ף להילחם בטרור, באלימות ובהסתה מופיעה בראש ובראשונה בחילופי המכתבים בין היושב-ראש ערפאת לבין ראש ממשלת ישראל, יצחק רבין, מ-9.9.1993: "אש"ף מכיר בכך שחתימת הצהרת העקרונות מהווה אירוע היסטורי, הפותח תקופה חדשה של דו-קיום בשלום, ללא אלימות וללא כל פעולה אחרת המסכנת את השלום והיציבות. בהתאם לכך,

■ המשפט והנורמות הבינלאומיים

מניעת מימון טרור עומדת במרכז המאמצים הבינלאומיים למלחמה בטרור. בכל האמנות הבינלאומיות והאזוריות הנוגעות בדבר, וכן בהחלטות האו"ם, נקבעה החובה לפעול למנוע מימון טרור, במיוחד כאשר הוא מעודד ותומך בטרור, מוסרית ומעשית.

ברמה הבינלאומית, **האמנה הבינלאומית נגד מימון הטרור (1999)**, שארצות הברית היא אחד הצדדים לה מאז 2002, היא אחת מסדרה של אמנות בינלאומיות נגד הטרור. היא קובעת כי כל הזרמת כספים לטרור, באופן ישיר או עקיף, לכל שימוש הקשור לטרור, **מהווה מעשה פלילי**.

הצהרת האומות המאוחדות על צעדים לחיסול הטרור הבינלאומי (החלטת המועצה הכללית, 49/60) (1994) קוראת למדינות להימנע מארגון, הסתה, סיוע, עידוד, מתן היתר ומימון של פעולות טרור.

בעקבות התקפות הטרור בניו יורק ב-11 בספטמבר 2001 קיבלה מועצת הבטחון של האו"ם את ההחלטה 1373 (2001), שהיא החלטה מחייבת על פי פרק VII של מגילת האומות המאוחדות העוסק באיומים על השלום, הפרות השלום ופעולות של תוקפנות. ההחלטה קובעת כי על המדינות לשתף פעולה במאבק נגד

■ החוק האמריקאי ואכיפתו

ארצות הברית נקטה לאורך השנים מספר צעדים חוקיים על מנת להקפיא כספי סיוע המועברים לרשות הפלסטינית בשל תמיכתה הכספית בטרור. ניתן לחלק בגסות את הסיוע האמריקאי לרשות לשני מרכיבים: המרכיב הראשון הוא **סיוע בילטרלי** הכולל את "כספי התמיכה הכלכליים" – ה-Economic Support Fund (ESF), סיוע לאכיפת הבקרה והחקיקה הבינלאומית של חומרים נרקוטיים (INCLE);

הטרור, ולנקוט צעדים למנוע טרור מכל סוג שהוא בשטחיהן, לדכא פעולות כאלה, **ולאסור את מימון ותכנון**, בכל האמצעים החוקיים. ההחלטה חייבה את המדינות לשתף פעולה במאבק בטרור הבינלאומי, הגדירה את מימון הטרור כמעשה פלילי, **ואסרה להעביר כספים ונכסים לאנשים שביצעו פעולות טרור**.

תכנית הפעולה האסטרטגית של העצרת הכללית של האומות המאוחדות ללחימה בטרור העולמי (נספח להחלטה מס' 60/288, 2006) חוזרת על הנחישות של המדינות החברות למנוע פעולות טרור וללחום בהן, כולל באמצעות הימנעות ממימון הטרור, ומעודדת מדינות במפורש ליישם אמות מידה בינלאומיות למנוע הלבנת הון ומימון טרור.

ברמה האיזורית, האמנה האירופית בדבר דיכוי הטרור (1977), כפי שתוקנה מאז, מחדשת את תוקפן של כל האמנות נגד טרור, כולל האמנה נגד מימון הטרור מ-1999. האמנה הבין-אמריקנית נגד טרור (2002) כוללת סעיף מיוחד (סעיף 4) העוסק בצעדים למנוע טרור, ללחום בו ולאסור עליו. סעיף 5 עוסק בתפיסה ובהחרמה של כספים או נכסים אחרים, וסעיף 6 – בהלבנת כספים.

וסיוע לתכניות נגד פרוליפרציה, לוחמה בטרור, פינוי מוקשים ותכניות רלוונטיות אחרות (NADR). ה-ESF אחראי לחלק המכריע מתוך מרכיב זה. ארה"ב העבירה לרשות למעלה מ-5 מיליארד דולר מאז 1994 למטרות אלה. המרכיב השני הוא **סיוע לאונר"א (UNRWA)**, "סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטים פלסטינים במזרח הקרוב", שבמסגרתו תרמה ארה"ב למעלה

מ-6 מיליארד דולר מאז 1950, שמתוכם כ-4.5 מיליארד דולר מאז 1994.⁴⁵

בעקבות הסערה שחוללו הפרסומים בדבר מדיניות מימון הטרור של הרשות, עבר בקונגרס ב-2015 "חוק איחוד ההקצבות (Consolidated Appropriations Act, 2016), אשר מחייב את מזכיר המדינה "**להפחית מסכום הסיוע** שמוקצב במסגרת חוק זה תחת ה-ESF לרשות הפלסטינית סכום שמזכיר המדינה קובע שהינו שווה ערך ל**סכום שמקציבה הרשות הפלסטינית**, אש"ף, וכל ארגון ממשיך או ארגון משוייך לישויות אלה **כתשלומים עבור פעולות טרור בידי יחידים כלואים** לאחר שנשפטו כדין והורשעו בגין ביצוע מעשי טרור **ובידי יחידים שמתו בעודם מבצעים פעולות טרור** במהלך השנה הקלנדרית הקודמת.⁴⁶ דוח מטעה של מחלקת המדינה, שגרס כי הרשות הפלסטינית מתעתדת להכניס שינויים נחוצים בעניין זה, הוביל לכך שהסיוע האמריקני המשיך לזרום.

הצעד המשמעותי ביותר עד כה ביחס למנגנון תמרוץ הטרור של הרשות הפלסטינית כפונקציה של סיוע החוץ של ארה"ב הוא **חוק טיילור פורס** ממרץ 2018, על שם חייל משוחרר אמריקאי שנרצח בידי מחבל פלסטיני בפעולת טרור בתל אביב במרץ 2016. החוק **מקפיא לחלוטין את כספי הסיוע לרשות במסגרת ה-ESF כתנאי להפסקה מוחלטת של מנגנון התשלומים עבור פעולות טרור**, כמו גם "נקיטת צעדים אמינים לסיום פעולות אלימות כנגד אזרחים ישראלים ואזרחים אמריקאים", חקירתם והבאת האשמים לדין. החוק הוצג על ידי חבר הקונגרס דאג למבורן בפברואר 2017, עבר את בית הנבחרים בדצמבר 2017, הוצג לסנאט על ידי לינדזי גרהאם, דן קוטס ורוי בלאנט, עבר את הסנאט במרץ 2018 ונחתם על ידי הנשיא טראמפ באותו היום.⁴⁷ סנדר גרבר, מנכ"ל האדסון ביי קפיטל ויועץ לענייני מימון טרור בינלאומי, היה מיוזמי החקיקה.

קולות בארה"ב כינו את מדיניות זו של הרשות הפלסטינית "תמצות ההסתה של הרשות הפלסטינית על ידי תמריצים נדיבים לביצוע מעשי אלימות."⁴⁸ הנשיא טראמפ הודיע לקראת החתימה על החוק: "מנהג התשלומים למחבלים (Pay to Slay) חייבת להיפסק."⁴⁹

הרשות הפלסטינית ואש"ף גינו בפומבי חקיקה זו והצהירו: "בעיני עמנו, אומתנו ומטרתנו, השהידים והאסירים הם סמלים מקודשים של חירות, מאבק, הגנה על כבוד האדם והתנגדות לכניעה ולהשפלה. כל התארים הללו הם תארים אציליים, וזכות מעוגנת של כל בני האנוש, שלא ניתן לקנות או למכור עבור כל הון שבעולם." ראש הועד הכללי של אש"ף בארה"ב, חוסאם זומלוט, העדיף לדחות את הדרישה והצהיר שההנהגה הפלסטינית לא תיכנע ל"סחטנות" כלכלית.

מעבר לכך, לאחר שעבר "חוק ההבהרה לעניין לוחמה בטרור" (Anti-terrorism Clarification Act (ATCA), 2018), שקבע שכל גוף שמקבל סיוע מארה"ב יסכים לתחום השיפוט של בתי משפט אמריקאיים לדון בתביעות של נפגעי טרור כתוצאה מפעולותיו, ועלול להיות בעל השלכות הרות גורל על הסיוע האמריקאי לרשות, כתב רה"מ הפלסטיני אשתייה מכתב למזכיר המדינה האמריקאי פומפאו שבו ביקש שארה"ב תעצור כל סיוע כלכלי אמריקאי לרשות. **בצומת הברירה בין מימון טרור לקבלת סיוע, בחרה הרשות במימון טרור.**⁵⁰

יצוין, כי בפגישה שערכו 11 אנשי קונגרס אמריקאים דמוקרטים ורפובליקנים עם אבו מאזן ב-8 ביולי 2021 ברמאללה, העלו אנשי הקונגרס בפני יו"ר הרשות עבאס את נושא העברת הכספים לאסירים ולמשפחות ה"שהידים". אנשי הקונגרס ציינו שהעברת הכספים אינה מקובלת עליהם לחלוטין ועומדת בסתירה לחוק טיילור פורס" מ-2018 האוסר על הממשל להעביר סיוע כלכלי לרשות כל עוד היא ממשיכה לשלם משכורות למחבלים ואיננה

מבטלת את החוק המסדיר זאת. לדבריהם, עבאס הגן על מדיניות זאת בטענה שמדובר בכספי רווחה למשפחות נזקקות, אך דבריו ודברי שאר המשתתפים הפלסטיניים התקבלו בספקנות רבה על ידי חברי הקונגרס. הנושא עלה גם

■ החוק הישראלי ואכיפתו

במשך שנים נמנעה ישראל הרשמית מלנקוט צעדים בפועל כנגד מנגנון תמרוץ הטרור של הרשות הפלסטינית מעבר לרמה הרטורית. ביולי 2018 עבר בקריאה שנייה ושלישית בכנסת **החוק להקפאת כספים שהרשות הפלסטינית מעבירה למחבלים**⁵² שיזמו חברי הכנסת אלעזר שטרן ואבי דיכטר. על פי החוק, על ישראל לקזז מהכספים שהיא מעבירה לרשות בהתאם להסכמים ביניהם מדי חודש סכום השווה לסכום החודשי שהעבירה הרשות למנגנון משכורות המחבלים בשנה הקודמת. משרד הביטחון מחויב על פי החוק לחבר דו"ח בסוף כל שנה קלנדרית שבו מצוין הסכום שמקציבה הרשות למנגנון מימון הטרור, ובכפוף לאישור הקבינט המדיני-ביטחוני, ישראל תקזז מהכספים שהיא מעבירה לרשות 1/12 מסכום זה בשנה הקלנדרית העוקבת.

ח"כ שטרן אמר עם העברת החוק שזהו חוק "מצמצם טרור ומקדם שלום בו בזמן". בדבריו ההסבר נכתב:

"הרשות הפלסטינית וארגון השחרור הפלסטיני משלמים מדי שנה סכומי עתק למי שהיו מעורבים בפעילות טרור נגד ישראלים ולבני משפחותיהם, באמצעות משכורות והטבות למחבלים פלסטינים הכלואים בבתי סוהר ישראליים (במהלך מאסרם ואף לאחר שחרורם) ומענק קצבאות למשפחות פלסטיניות שקרובם נהרג או נפצע בפעילות כאמור. **בעצם תשלום כספים אלו יש משום הבעת תמיכה במעשי הטרור.**

משמעות הדברים היא שמדינת ישראל מממנת בעקיפין, באמצעות העברת הכספים לרשות

בפגישת האדי עמר, שליח ארה"ב לרשות, עם ראש הממשלה מחמד אשתיה. בתשובה לשאלת אנשי הקונגרס האם גם חולי סרטן מקבלים תמיכה שכזאת מהרשות, השיב עבאס כי מנגנון תמיכה גם בנזקקים מסוג זה נבנה בימים אלה.⁵¹

הפלסטינית, **את התשלומים האמורים.** אין מדינה שיכולה להסכין עם הדבר. לפיכך, מוצע לקזז בכל שנה מהכספים המועברים לרשות הפלסטינית בהתאם לחוקים האמורים סכומים בגובה כספי התמיכה בפעילי טרור ובבני משפחותיהם בשנה שקדמה לה. סכום זה ייקבע בדוח שנתי שיפרסם שר הביטחון.⁵³

הרשות הפלסטינית הגיבה בחריפות לצעד זה, ואף סירבה בתקופה מסוימת לקבל את כספי המסים שעל ישראל להעביר לה, על מנת שלא ישתמע שהיא מכירה במציאות שהחוק הישראלי מבקש להכתיב, כלומר בצורך לקזז את המשכורות המחבלים מהכסף שמועבר לה.

מסיבות שונות, יישום החוק נתקל בקשיים מאז חקיקתו. בפברואר 2019 קוזז לראשונה סכום השווה ל-1/12 מהסכום שנקבע על ידי משרד הביטחון שמוקצב על ידי הרשות למנגנון מימון הטרור. במהלך שנת 2020, לעומת זאת, הועלו האשמות שישראל נמנעת מלאכוף את החוק מחשש לשינוי בסטטוס קוו ולקריסת הרשות, או מפצה על הקיזוז בדרכים אחרות. אכן, ביולי 2021 מסר צה"ל לקבינט המדיני-ביטחוני שעדיין לא הסתיים הקיזוז לשנת 2019,⁵⁴ כלומר הקיזוז לשנת 2019 עוכב, והקיזוז לשנת 2020 כלל עוד לא בוצע. הדיון בקבינט בגין קיזוז כספי שנת 2019 אכן קיים רק בנובמבר 2020 מסיבות שונות, כולל אי יציבות פוליטית ומשבר הקורונה, ובו אושר קיזוז 609 מיליון ש"ח מהכספים שישראל מעבירה לרשות. הדיון הבא התקיים בדצמבר 2020 בגין הקפאת הכספים משנה זו.

יש להדגיש כי חוק הקיזוז עבר **חרף התנגדות מערכת הביטחון, ובכללה צה"ל והשב"כ. מערכת הביטחון שבה ומזהירה בדיוני קבינט שיישום הדו"ח מסכן את יציבות הרשות הפלסטינית ועלול לגרום לקריסתה, תוך אי התחשבות בשחיתות הפושה במנגנוני הרשות בהיקפים של מאות מיליוני דולרים בשנה, ואי מתן תחליף לשינוי המצב החמור הנוכחי.** כך למשל ביולי 2021, במהלך ישיבת הקבינט והצגת דו"ח משרד הביטחון, מערכת הביטחון חיזקה את הצד המתנגד ליישום הקיזוז בקרב השרים. מתאם הפעולות בשטחים האלוף רסאן עליאן הביע הסתייגות בפני השרים לגבי הקפאת הכספים בעת הנוכחית, ולדבריו הרשות נמצאת במשבר כלכלי ופנימי וזקוקה לכספים הללו. מאחר שקיזוז 2019 עוד לא יושם באופן מלא, קיזוז כפול בו-זמנית יקשה על מצבה, למרות שהיא לא צפויה להתמוטט מהמהלך. נציגי השב"כ הצטרפו לעמדת מתאם הפעולות בשטחים וגם הם הסתייגו מעיתוי המהלך והציעו לדחות אותו. שר הביטחון גיבה המלצות אלה וציין שעיתוי הקיזוז "איננו מוצלח ויש לדחותו".

השרים אף התפלאו על הסתירה בהמלצות מערכת הביטחון - מחד לקזז מהכספים שמועברים לרשות, ומאידך ההמלצה לחזקה על חשבון חמאס.⁵⁵

לצד זה, בעקבות צו בחתימת אלוף פיקוד המרכז, **נכנסה לתוקפה במאי 2020 תקנה 67 ל"צו בדבר הוראות ביטחון"** (נוסח משולב) (יהודה ושומרון) מס' 1651 התש"ע - 2009, הקודקס הפלילי-ביטחוני המרכזי בממשל הצבאי ביו"ש, **שמאמצת חלקים נרחבים מהחוק הישראלי למאבק בטרור מ-2016.** בעקבות מספר דחיות כלל סעיפי התקנה נכנסו לתוקף בדצמבר 2020. התקנה כוללת איסור על ביצוע כל "פעולה ברכוש" שיש בה כדי לתגמל בעבור ביצוע מעשה טרור. על פי חוות דעת של היועץ המשפטי לממשלה, **תשלום משכורות המחבלים הכלואים על ידי הרשות מהווה הפרה של החוק המאבק בטרור.** פירוש הדבר שבנקים בשטחי יו"ש שדרכם יועברו כספי הטרור של הרשות עוברים כעת על החוק.^e

^e לקריאה נוספת: https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27907, <https://palwatch.org/Storage/Documents/דרישה-לפעול-לאכיפת-תיקון-67-לצו-בדבר-הוראות-בטחון-.pdf>

במחבלים

המדינות התורמות קיבלו על עצמן את תדמית הקורבן של הרשות הפלסטינית תוך פרסום תכופ של גינויים חריפים כלפי ישראל, ובתוך כך נמנעות מצעדים חוקיים להקפאת סיוע כלכלי כתנאי להפסקת מנגנון מימון הטרור והעסקת המחבלים. יש לציין, כי העברת כספי הסיוע של המדינות התורמות למטרה זו מנוגדת לחוקי המדינות התורמות עצמן, וכן לאמנות בינלאומיות הנוגעות למימון טרור. **בעקיפין, כספי סיוע אלה מצד המדינות התורמות מהווים זריקת חמצן משמעותית למנגנון הטרור של הרשות כנגד ישראלים חפים מפשע בכסות של סיוע הומניטרי.**

לאחר שנחשף דבר קיום המנגנון, חלק מהמדינות התורמות העדיפו לאמץ קו של עצימת עין תוך

אימוץ מצג השווא של הרשות כלפיהן שמדובר ב"רווחה סוציאלית" עבור "קורבנות הכיבוש", כלומר משפחות שהפסידו את ראש משק הבית, המפרנס העיקרי בהן.⁵⁶ הרשות מצידה, נמנעה מ"להלבין" את כספי המנגנון באופן רשמי. הפלסטינים אף דחו באופן בוטה את בקשת בריטניה להציג בפומבי את התמיכה במחבלים כבעלת אופי סוציאלי. השר לענייני אסירים, עיסא קראקע, אף לעג למדינות התורמות בעצרת ב-2013 בחסות היושב ראש עבאס. הוא אמר כי "האירופים רוצים שהכסף שהם נותנים לנו יהיה 'נקי', ולא יועבר למשפחות של אלה שהם מכנים 'מחבלים'. הם צריכים לזנוח את מנטליות הכיבוש הזאת. האסירים האלה הם גיבורים, מקריבי עצמם (פידאיון), ולחמו כדי שאנחנו נחיה בכבוד".

ומעשיות כי האידאולוגיה והמדיניות של תשלום למחבלים אינן מקובלות וחייבות להשתנות. שינוי זה חייב להיות תנאי הכרחי לסיוע לפלסטינים, ואבן דרך בהינתן תהליך מדיני. התעלמות מכך תאפשר לפלסטינים להגביר את הטרור, דבר שיביא לידי הידרדרות הסכסוך, על השלכות החמורות הכרוכות בכך. בקצרה, יש להבהיר לרשות הפלסטינית שלמיון טרור יש מחיר, ולקהילה הבינלאומית שיש אלטרנטיבה לרשות בתרחיש שבו תקרוס.

לקיחת חלק בטרור נגד ישראל בהיקפים כאלה מצד הרשות הפלסטינית מאששת את מחויבותה למאבק המזויין נגד ישראל ומחייבת הערכה מחדש של תדמית הרשות הפלסטינית בשיח הציבורי והסקנת מסקנות הן במישור המדיני והן במישור הביטחוני.

הדרך לטפל בעניין מתחילה בהגברת המודעות בארץ ובעולם לתשלומים אלה ולהיקפם, ואזי להבהיר לרשות הפלסטינית בדרכים דיפלומטיות, משפטיות, כלכליות, פוליטיות

הגדרת הישות הפלסטינית בתור ישות טרור

➤ **הגדרת הרשות הפלסטינית בתור ישות מממנת טרור**, בהינתן המאמץ הארגוני הרחב שלה והנתח המשמעותי מתקציבה המושקעים במיון טרור, לצד מחויבותה לספוג מחבלים מורשעים משוחררים למנגנון הביורוקרטי שלה ולמנגנוני הביטחון. הדבר נובע מההכרה שהרשות הפלסטינית לא צריכה לקבל הנחות מחוקים ומאנות הנוגעים למיון ותמרוץ טרור בעוד על ארגוני טרור אחרים מוטלות סנקציות.

משמעות הדבר הינה:

- הקפאה מיידית של סיוע כלכלי ושיתוף פעולה מצד הקהילה הבינלאומית;
- סגירה מיידית של נציגויות הרשות הפלסטינית בעולם, בין אם שגרירויות או משרדי קישור אחרים, כמו גם נציגויות זרות לרשות הפלסטינית.
- באם הדבר לא יתממש, ישראל, ארצות הברית ואומות שונות ברחבי העולם כמו גם ארגונים בינלאומיים עשויים לפרש זאת בתור קשירת קשר עם ישות מממנת טרור, עם כל השלכות המשפטיות שבכך.
- הפסקת סנקציה זו תותנה בחדילה מיידית ולצמיתות של מדיניות זו מצד הרשות, כולל ביטולם של חוקי הנוגעים למשכורות למחבלים ולמשפחות מחבלים הרוגים, כמו גם להעסקת מחבלים משוחררים.
- בהקשר זה אין מנוס מלציין שאין צורך להציב קו אדום לתרחיש שבו הרשות קורסת. קיימות שפע של אלטרנטיבות לרשות בהקשר של ניהול ענייני דיומא של הפלסטינים השוכנים בשטחי B-1 A, כגון ראשי ערים ונכבדים מקומיים כפי שהיה לפני החתימה על הסכמי אוסלו.

אכיפת סנקציות כלכליות

- יש לאכוף כלשונו וללא דיחוי את "חוק הקיזוז" בישראל בתחילת כל שנה קלנדרית ואת חוק טיילור פורס בארה"ב, באופן שיאלץ את הרשות לבחור בין קריסה כלכלית מוחלטת לבין מנגנון המשכורות למחבלים והעסקתם.
- יש להדגיש כי השחיתות הפושה ברשות הפלסטינית, ובכללה העלמת מאות מיליוני ש"ח בשנה ומשכורות עתק במגזר הציבורי, מוציאה בלון מאוויר הטענה לפיה מצבה הכלכלי של הרשות לא יסבול קיזוז בכספים המועברים למחבלים. אכן, יש לציית לחוק בקפדנות ללא חשש שהדבר עלול להוביל לקריסתה הכלכלית של הרשות.
- יש לעודד מדינות תורמות נוספות לנקוט קו מדיניות זה.
- בנוסף, ניתן להקים קואליציה של משלמי מיסים בקרב המדינות התורמות על מנת להפעיל לחץ על מקבלי החלטות לשנות מדיניות בעניין זה ברוח חוק טיילור פורס.

אכיפת החוק

- יש לאכוף כלשונו את תקנה 67 של החוק הפלילי-ביטחוני ביו"ש, ובכלל זה מעצר של הגורמים ברשות ובבנק הדואר הפלסטיני המעורבים במנגנון מימון הטרור ותפיסה והחרמה של הכספים המדוברים וסגירה של חשבונות בנק הנוגעים בדבר. על ישראל לנקוט פעולות כנגד המערכת הפיננסית המעורכת במנגנון העברת כספים זה על מנת לאכוף את עצירתו.
- יש לדרוש מבנקים זרים הפועלים ביו"ש לסגור חשבונות בנק המהווים שרשרת בחוליה של מנגנון זה ולהבהיר שהמשך עצימת העיניים עלולה לחשוף אותם לתביעות משפטיות בדין הישראלי.

צעדים משפטיים

- על ישראל להבהיר לרשות הפלסטינית שהיא עלולה להיות חשופה לתביעות משפטיות אם מדיניות זו לא תיעצר. הרשות ממשיכה לשלם משכורות למחבלים, ועל ממשלת ישראל וממשלות העולם להציב סוגיה זו כאתגר, ולקבוע כי תשלומים אלה נוגדים את זכויות אזרחיהן – בראשם הקורבנות – לחיים.
- על המחוקק הישראלי לאפשר לבתי משפט בישראל לשמש פלטפורמה לתביעות בדין כנגד הרשות הפלסטינית מצד קורבנות ומשפחותיהם שנגרם להם נזק כתוצאה ממדיניות זו.
- יש לעודד גם את ארצות הברית ויתר המדינות התורמות לאמץ קו מדיניות זה, במקרים מסויימים פשוט על ידי אכיפת החוקים הקיימים כנגד מימון טרור ביחס לרשות.
- על ישראל וצדדים מעורבים אחרים להזהיר את הקהילה הבינלאומית מפני ההשלכות של לקיחת חלק, במישרין או בעקיפין, בעידוד פיננסי של טרור כנגד ישראלים. אספקת סיוע למנגנוני הביטחון הפלסטיניים המאויישים, בין היתר, על ידי מחבלים משוחררים, לצד אספקת סיוע כלכלי לרשות הפלסטינית, משולה לסיוע לטרור כנגד אזרחים תמימים וחיילים.

התהליך המדיני

➤ **במישור המדיני**, יש להבהיר לרשות מצד ישראל כמו גם ארצות הברית, הקוורטט והמדינות התורמות, שזניחת הטרור הינה התחייבות של אש"ף והרשות מהסכמי אוסלו, ו**כל התקדמות להסדר מדיני סופי תותנה בהפסקה מיידית ולצמיחות מצד הרשות של מדיניות זו**. על ישראל להדגיש כי מנגנון זה לצד ההסתה הפלסטינית והדה-לגיטימציה הוא המכשול העיקרי לפתרון של שלום באמצעות משא ומתן, ושהוא **יוצר תרבות של שנאה וטרור בקרב החברה הפלסטינית**.

מודעות ציבורית

➤ התעלמות מפעילות טרור זו של הרשות הפלסטינית – כתוצאה מחוסר היכרות או עצימת עיניים – מוליכה שולל את המדינות התורמות כמו גם את דעת הקהל בארץ ובעולם. הדבר נשען על ההטעיה לפיה הרשות בחרה בדרך פרגמטית של ריאלי-פוליטיק, אינה משתפת במאבק המזוין נגד ישראל, ומאבקה המדיני מוגבל לשטחים שנכבשו בידי ישראל ב-1967.

➤ שיקולים כגון רגישות בעולם למאבק הפלסטיני לצד חשש בארץ מתסריט של קריסה כלכלית של הרשות ולהפסקת שיתוף הפעולה עם מגנוני הביטחון, דבר שעלול לגרור השתלטות מחדש של ישראל על שטחי A ו-B, תורמים להעלמת עין זו. **מכאן, יש לעודד שיח מבוסס עובדות אשר שם במרכז את טיבה האמיתי של הרשות כארגון המפעיל טרור נגד ישראלים ללא קשר לעמדה הפוליטית בעניין מו"מ עמה או עם כל ישות פלסטינית אחרת**.

➤ ברוח זו, יש לסלק את "**העמימות המוסרית**" הכרוכה בעצימת העין מול פעילות זו של הרשות, המחבלת במאבק העולמי נגד הטרור. ישראל והקהילה הבינלאומית מבקשים להפגין "עסקים כרגיל" עם הפלסטינים, למרות היותם ערים לתשלום משכורות אלו. עמימות זאת שוחקת את יכולתה של ישראל כמו גם יכולתה של הקהילה הבינלאומית לתבוע את הזכות המוסרית הראויה ולשמש מודל מוסרי במאבק נגד הטרור.

נספח א': לשון החוק הפלסטיני במלואו לעניין מחבלים כלואים ומחבלים משוחררים

Amended Palestinian Prisoners Law No. 19 (2004)

Palestinian Authority Chairman

After examining the amended Basic Law and in accordance with what was ratified by the Palestinian Legislative Council in its session on December 22, 2004, we have issued the following Law:

Article 1: Definitions

The following terms and expressions have the specific meaning defined below, unless the context indicates otherwise:

The National Authority: the Palestinian National Authority.

The government: the government of the National Authority.

The ministers: the Ministry of Prisoners and Released Prisoner Affairs or [any other] ministry dealing with [prisoners and released prisoners].

Prisoner: anyone incarcerated in the occupation's prisons for his participation in the struggle against the occupation.

Released prisoner: any prisoner released from an occupation prison.

Article 2: The right to a dignified life

The prisoners and released prisoners are a fighting sector and an integral part of the fabric of the Arab Palestinian society. The provisions of this Law guarantee them and their families a dignified life.

Article 3: The National Authority's duties towards the prisoner

To actualize the objectives of this law, the National Authority will take every possible measure to do the following:

1. Release the prisoners from the prisons of the occupation.
2. Extend every legal aid to the prisoner.
3. Grant the financial rights of the prisoner and his family as specified in the provisions of this Law and in accordance with the salary chart that is in force.
4. Enable the prisoner and his children to obtain an education.
5. Rehabilitate released prisoners.
6. Guarantee [released prisoners] positions according to the length of their imprisonment and their level of education, as will be specified in a regulation to be issued by the government.

Article 4: The release of prisoners is a fundamental condition in a peace agreement

The National Authority is prohibited from signing or participating in the signing of a peace agreement to resolve the Palestinian problem without releasing all the prisoners.

Article 5: Preferential treatment for released prisoners

1. Any released male prisoner who was incarcerated in an occupation prison for five years or more, and any female prisoner who was incarcerated for three years or more, will be exempt from the following:
 - a. Tuition fees at government schools and universities.
 - b. Health insurance payments.
 - c. Tuition fees for all professional training programs offered by the relevant official bodies.
2. The government will stipulate the exemptions set out in the previous sub-article in a regulation to be issued on this matter.

Article 6: Monthly salary and clothing allowance

The National Authority will grant every incarcerated prisoner a monthly salary, without discrimination, and twice annually a clothing allowance, in accordance with a regulation to be issued in this matter.

Article 7: Monthly salary

1. The National Authority is obligated to pay every prisoner a monthly salary as specified in the regulation [to be issued in this matter]. The sum will be linked to the cost-of-living index.
2. The prisoner's family will receive a portion of his salary, according to the legal criteria that are in force.
3. The prisoner will choose his representative for the purpose of collecting his monthly salary or [the portion] that remains of it.

Article 8: Years spent in prison recognized as tenure

1. A released prisoner working as a civil servant, the years spent in prison will be calculated [as part of his tenure] as defined in Article 107 of the Civil Service Law of 1998 and related regulations.
2. A released prisoner working as a civil servant, the National Authority shall pay his social security and pension fees to the social security and pension fund for the years he spent in prison.

Article 9: Preparing a prisoner database

The [Prisoner Affairs] Ministry, in cooperation with the relevant bodies, will prepare a document-based database on prisoners and released prisoners, including [information on] the grounds for their arrest, the circumstances of their arrest and the crimes of the occupation against them.

Article 10: Filing lawsuits regarding the occupation's crimes against the prisoners

The National Authority will be entitled to file lawsuits pertaining to the occupation's crimes against the prisoners and demanding reparation for damages caused to them as a result [of these crimes]. Every prisoner or released prisoner is entitled to file such lawsuits.

Article 11: Issuing regulations

The government will issue the regulations necessary for implementing the provisions of this Law.

Article 12: Eliminating contradictions

Any article that contradicts the provisions of this Law shall be [considered] null and void.

Article 13: Action and implementation

All relevant parties are obligated to carry out the provisions of this Law. The Law shall come into force 30 days after its entry into the register.

Published: Gaza, December 27, 2004.
Rouhi Fatouh, Palestinian Authority Chairman

List of Decrees, Decisions and Laws on Prisoner Affairs

1. Presidential Decree No. 2 (1998) announces the establishment of a government that includes a Ministry of Prisoners Affairs. Hisham 'Abd Al-Raziq is appointed Minister of Prisoners Affairs.
2. Presidential Decree No. 9 (2002) on the establishment of a General Commission for Prisoners and Released Prisoners Affairs.
3. Presidential Decree No. 17 (2002) on the forming of the government names Hisham 'Abd Raziq as the Minister for Prisoners and Detainees Affairs.
4. Presidential Decree No. 7 (2003) on the forming of the government names Hisham 'Abd Raziq as the Minister for Prisoners Affairs.
5. Presidential Decree No. 21 (2003) on the forming of the government names Hisham 'Abd Raziq as the Minister for Prisoners Affairs.
6. Government Decision No. 27 (2004) on granting urgent financial aid to the Palestinian prisoners who would be released in the prisoner exchange deal between the Lebanese Hizbullah and Israel. The decision states further that the government would allot NIS1.5 million monthly to a financial aid fund for prisoners incarcerated in Israel.
7. Government Decision No. 87 (2004) increases the monthly sum dedicated to meeting the prisoners' needs from NIS1.5 million to NIS2 million, and states that every PLO prisoner will receive a monthly sum of NIS800.
8. Government Decision No. 155 (2006) dedicates a sum of \$5,200,000 for the Palestinian prisoners' monthly canteen allowance in August and September.
9. Government Decision No. 156 (2006) on payment of expenses for prisoners' families in June 2006.
10. Government Decision No. 159 (2006) on jobs for Palestinian prisoners who were incarcerated for over five years.
11. Government Decision No. 19 (2010) exempts released prisoners from tuition fees in schools and professional training courses and from health insurance payments.
12. Government Decision No. 21 (2010) on meeting all the needs of prisoners incarcerated in Israeli prisons.

13. Government Decision No. 22 (2010) on granting legal aid to prisoners.

14. Government Decision No. 23 (2010) on monthly salaries for prisoners, according to the chart below:

Sentence	Monthly salary in NIS
3 years or less	1,400
3-5 years	2,000
5-10 years	4,000
10-15 years	6,000
15-20 years	7,000
20-25 years	8,000
25-30 years	10,000
Over 30 years	12,000
Additional payment for married prisoners	300
Additional payment for prisoners with children	50 per child
Additional payment for prisoners from East Jerusalem	300
Additional payment for Israeli Arab prisoners	500

Decree Law No. 1 (2013) on the Amendment of the Prisoners and Released Prisoners Law No. 19 (2004)

According to the provisions of the Amended Basic Law of 2003 and its amendments, in particular Article 43; following an examination of the Prisoners and Released Prisoners Law No. 19, of 2004; based on the government recommendations of June 19, 2012 and in accordance with our powers; in the interest of the public good and on behalf of the Arab Palestinian people, we issue the following Decree Law:

Article 1

For the purpose of this amendment, "the original law" refers to the Prisoners and Released Prisoners Law No. 19 of 2004.

Article 2:

Article 1 of the original law shall be amended as follows:

The following terms and expressions have the specific meaning defined below, unless the context indicates otherwise:

The State: The State of Palestine.

The government: the government of the State of Palestine.

The ministry: the Ministry of Prisoners and Released Prisoners Affairs, or the relevant ministry.

The minister: the Minister for Prisoners and Released Prisoners Affairs, or the relevant minister.

Prisoner: anyone incarcerated in the occupation's prisons for his participation in the struggle against the occupation.

Released prisoner: any prisoner released from an occupation prison.

House arrest: a decision by the occupation to place a person under house arrest and prevent him from leaving his home or place of residence for a specified period of time, for resisting the occupation.

Expulsion: a decision by the occupation to expel any Palestinian by force from his usual place of residence [to a location] inside or outside Palestine.

The prisoner's family: the [prisoner's] father, mother, spouse, children and any dependent member of his household.

Period of incarceration: the time actively spent in prison, whether continuous or intermittent.

Unemployment benefits: regular monthly payments provided for a specified period of time in accordance with the regulation issued pursuant to the provisions of this Decree Law.

Article 3:

All references to "the National Authority" in the original law shall be replaced with the term "State of Palestine"

Article 4:

Article 3 of the original law shall be amended as follows:

To actualize the objectives of this Decree Law, the State will take every legitimate measure to do the following:

7. Release the prisoners from the prisons of the occupation.
8. Extend every legal aid to the prisoner during his incarceration.
9. Grant the financial rights of the prisoner and his family, and every other right that can be granted to him in accordance with the provisions of this Law and the regulation issued pursuant thereto.
10. Enable the prisoner, his spouse and his children to obtain an education.
11. Rehabilitate released prisoners according to the provisions of the regulation issued pursuant to the provisions of this Law.
12. Provide health insurance to the prisoner and his family.

Article 5:

A new article shall be added to the original law, after sub-article 3, whose number will be 3', as follows:

1. The State will guarantee employment to released prisoners, according to criteria that take into consideration the number of years spent in prison, the prisoner's level of education and his employability.
2. Released prisoners will be given priority in annual job placements in all State institutions, according to the laws that are in force.
3. If the State is unable to guarantee the prisoners employment according to the previous sub-article, it will be obligated to do as follows:
 - a. Pay a monthly salary to every released male prisoner who spent five to ten years in prison and every released female prisoner [who spent] two to five years in prison.
 - b. In the event of the death of a released male or female prisoner mentioned in clause (a) of this sub-article, the State will undertake to provide for their families, in accordance with the regulation issued pursuant to the provisions of this Decree Law.
 - c. A permanently disabled male prisoner will receive 50% or more [of the sums specified] in clauses (a) and (b) of this sub-article, providing he spent two and a half years in prison, or one year in the case of a female prisoner.
 - d. A male prisoner who was incarcerated for ten years or more, and a female prisoner who was incarcerated for five years or more, will be given a salaried position in a State institution, without detracting from the rights of the released prisoners [employed as] civil servants.
4. A prisoner who was incarcerated for one to five years and did not receive benefits under the previous articles will be entitled to unemployment benefits for a period equal to the period of his incarceration.
5. Every prisoner who was incarcerated for one year or more is entitled to a one-time release grant upon his release.

6. The provisions of this Article will be [implemented] according to the regulation issued pursuant to this Decree law.

Article 6:

3. Sub-article 1 of Article 5 of the original law will be amended as follows:

Any released male prisoner who was incarcerated in an occupation prison for a year or more will be wholly or partially exempt from the following payments:

- d. Tuition fees at Palestine universities.
- e. Health insurance payments.
- f. Tuition fees for all professional training programs offered by the relevant official bodies.

Article 7:

A new article shall be added to the original law, after Article 5, whose number will be 5', as follows:

1. A prisoner who dies in prison will be recognized as a member of the Martyrs' Families Institution and will receive an augmented salary, according to the time he spent in prison and according to the Palestinian Security Service Law that is in force.
2. The provisions of sub-article 1 will [also] apply to any released prisoner who died within a year of his release of a health problem related to his incarceration.

Article 8:

Two sub-articles will be added to Article 8 of the original law, after sub-article 2, as follows:

3. The State will continue paying the salaries of released prisoners [employed as] civil servants.
4. If the salary of a released prisoner [employed as] a civil servant is lower than the salary he received in prison, the State will make up the difference.

Article 9:

A new article shall be added to the original law, after Article 10, whose number will be 10, as follows:

1. The provisions of this Decree Law will [also] apply to persons who have been expelled and to those under house arrest.
2. [In addition,] the provisions of this Decree Law will apply to members of PLO factions arrested outside of Palestine for participating in the struggle for the independence and liberation of Palestine.

Article 10:

According to the Minister's recommendation, the government will issue the regulations necessary for implementing the provisions of this Law.

Article 11:

Any [article] that contradicts the provisions of this Decree Law shall be [considered] null and void.

Article 12:

This Decree Law will be submitted to the Legislative Council for ratification at its next session.

Article 13:

All relevant parties are obligated to carry out the provisions of this Decree Law. The Decree Law shall come into force 30 days after its entry into the register.

Published: Ramallah, January 8, 2013.

Mahmoud 'Abbas, President of the State of Palestine, PLO Chairman

The Institution for the Care of the Martyr's Families / 2014

The goals of the ministry: the institution strives to ensure a dignified life for all the families of the martyrs and wounded who were harmed as a result of their participation in the Palestinian revolution or were [otherwise] harmed as a result of the revolution, so that they can live in comfort in society. This, without discrimination on the basis of political or ideological affiliation, and by means of providing access to social, healthcare, rehabilitation and development programs to the martyrs' families, to the wounded, and to the families of the victims of wars with the Zionist entity.

Article 4402 [of the Institute's charter:] protection, care and empowerment of the martyrs' families inside and outside the homeland.

Goal #2 of Article 4402 is to coordinate with governmental and non-governmental organizations in order to rehabilitate the families of the martyrs and wounded in the course of the budgetary year 2014. The coordination of activities [planned] for this year are described on p. 485 of the Budget.

P. 485 of the Budget specifies the ministry's operational expenses, including [expenses for] rent, salaries [according to p. 487 of the Budget the ministry employs 113 workers], for travel expenses, bonuses, currency exchange fees, and payments [for the families], which come to 611,547,000 [the currency is not specified, presumably NIS].

Martyr Payment Schedules

Allocation based on familial status of the martyr (in NIS)

2010

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

PALESTINIAN LIBERATION ORGANIZATION



منظمة التحرير الفلسطينية

M's F. & I. C. E.

مؤسسة رعاية أسر الشهداء والجرحى

التكافؤ المالي الجديد لمخصصات أسر الشهداء والجرحى بالشيكال

الشهيد المتزوج	
أساسي	1300
علاوة الزوجه	100
علاوة كل ابن تحت الإعالة	25

الشهيد الأعب	
أساسي / وبدون أي علاوات	1000

الشهيدة المتزوجة	
أساسي / وبدون أي علاوات	1000

الشهيد المدني المتزوج	
أساسي	650
علاوة الزوجة	100
علاوة كل ابن تحت الإعالة	25

الشهيد المدني الأعب	
أساسي / وبدون أي علاوات	400

الشهيدة المدنية المتزوجة	
أساسي / وبدون أي علاوات	400

الشهيد الذي يحمل رتبة عسكرية :- يتقاضى مخصصه بناءً على رتبته العسكرية حسب النظام المالي الجديد للرتب العسكرية

Ramallah-Tel/Fax : 02-2986268

رام الله - تلفاكس : 02_2986268

Gaza - Tel Fax: 08-2824727

غزة - تلفاكس : 08 -2824727

<https://www.aman-palestine.org/data/itemfiles/b3dd98a029db76be614d1a64dd10604e.pdf>

Martyr Payment Schedules

Allocation based on military rank of the martyr (in NIS)

2010

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

PALESTINIAN LIBERATION ORGANIZATION



منظمة التحرير الفلسطينية

M's F. & I. C. E.

مؤسسة رعاية أسر الشهداء والجرحى

النظام المالي الجديد لمخصصات الشهداء المتزوجين والجرحى العسكريين المعتمدين بالمؤسسة

الرتبة العسكرية	أساسي الراتب
جندي	1300
عريف	1380
رقيب	1460
رقيب أول	1540
مساعد	1670
مساعد أول	1800
ملازم	1930
ملازم أول	2060
نقيب	2260
رائد	2540
مقدم	2790
عقيد	3290
عميد	3590
لواء	3990

المتزوج : تضاف العلاوات الإجتماعية إلى أساسي الراتب على النحو التالي :-

- علاوة الزوجة : 100 شيكل .

- علاوة كل ابن تحت الإعاقة : 25 شيكل .

تم تطبيق هذا النظام على مخصصات الجرحى اعتباراً من: 2008/5/1، وعلى مخصصات الشهداء المتزوجين اعتباراً من: 2009/1/1



Ramallah-Tel/Fax : 02-2986268

Gaza - Tel Fax: 08-2824727

رام الله- تلفاكس : 02_2986268

غزة - تلفاكس : 08 - 2824727

<https://www.aman-palestine.org/data/itemfiles/b3dd98a029db76be614d1a64dd10604e.pdf>

Palestinian Authority 2014 Budget

According to the PA's 2014 budget, NIS 442,807,000 (approx. \$124 million) has been allocated to the budget for the **Prisoners and Released Prisoners Ministry**.

442,807.000	وزارة الأسرى والمحررين			06
398,607.200	توفير الحماية والرعاية للأسرى وأسرتهم وللأسرى المحررين		0601	06
398,607.200	توفير الحماية والرعاية للأسرى وأسرتهم وللأسرى المحررين	060104	0601	06
44,199.800	برنامج تأهيل الأسرى المحررين		0602	06
44,199.800	برنامج تأهيل الأسرى المحررين	060204	0602	06
2,494,355.000	وزارة الصحة والتغذية			07

According to the PA's 2014 budget, NIS 618,720,000 (approx. \$173.4 million) has been allocated to the **Institution for the Care for the Families of the Martyrs**.

618,720.000	مؤسسة رعاية أسر الشهداء			44
618,720.000	حماية ورعاية وتمكين أسر الشهداء والجرحى داخل الوطن وخارجه		4402	44
613,954.500	المساعدات المالية وغير المالية لأسر الشهداء والجرحى في الوطن وخارجه	440201	4402	44
4,765.500	البرنامج الإداري لمؤسسة رعاية أسر الشهداء والجرحى	440202	4402	44
22,896.000	سلطة الأراضي			45

2014 average exchange rate (0.280241)

Palestinian Authority 2016 Budget

According to the PA's 2016 budget, NIS 530,539,497 (approx. \$138 million) has been allocated to the budget for the Prisoners and Released Prisoners Ministry.

برنامج: برنامج حماية و رعاية الأسرى و أسرهم و دعم و تأهيل الأسرى المحررين
تكلفة الموازنة التشغيلية والرأسمالية 2016

بند الموازنة	الاسم	موازنة 2016
رواتب وأجور		36802.280
211	الرواتب والاجور	36,802.280
مصاريف تشغيلية		5165.411
221	السفر والمهمات الرسمية	400.000
222	النفقات التشغيلية	1,690.000
223	إيجارات	1,200.000
224	أخرى (تشغيلية)	510.000
225	بدل تنقل	1,265.411
226	مكافآت للموظفين	100.000
مصاريف تحويلية		488371.806
212	المساهمات الاجتماعية	2,371.806
272	منافع المساعدات الاجتماعية	486,000.000
مصاريف رأسمالية		200.000
311	الاصول الثابتة	200.000
اجمالي		530539.497

According to the PA's 2016 budget, NIS 663,595,128 (approx. \$ 173 million) has been allocated to the Institution for the Care for the Families of the Martyrs.

State of Palestine
Ministry of Finance & Planning
Directorate General of Budget



دولة فلسطين
وزارة المالية والتخطيط
الإدارة العامة للموازنة العامة

أبعاد الموازنة للوزارة للسنة المالية 2016

بند الموازنة	الاسم	مؤسسة رعاية أسر الشهداء		44 وزارة / مؤسسة
		برنامج 4402	برنامج 4403	
211	الرواتب والاجور	3,049.303	2,685.697	5,735.000
222	النفقات التشغيلية		590.448	590.448
223	إيجارات		460.000	460.000
224	أخرى (تشغيلية)		100.000	100.000
225	بدل تنقل	230.053	151.499	381.552
226	مكافآت للموظفين		50.000	50.000
212	المساهمات الاجتماعية	315.772	278.228	594.000
272	منافع المساعدات الاجتماعية	660,000.000		660,000.000
312	مخزون		50.000	50.000
اجمالي		663,595.128	4,365.872	667,961.000
4402	حماية ورعاية وتمكين أسر الشهداء والجرحي داخل الوطن وخارجه			
4403	البرنامج الإداري لمؤسسة رعاية أسر الشهداء والجرحي			

2016 average exchange rate (0.260571); figures include associated administrative expenses

Palestinian Authority 2017 Budget

According to the PA's 2017 budget, NIS 580,334,432 (approx. \$ 161 million) has been allocated to the budget for the Prisoners and Released Prisoners Ministry

برنامج: برنامج حماية و رعاية الأسرى و أسرهم و دعم و تأهيل الأسرى المحررين
تكلفة الموازنة التشغيلية والرأسمالية 2017

بند الموازنة	الاسم	موازنة 2017
رواتب وأجور		22423.490
211	الرواتب والاجور	22,423.490
مصاريق تشغيلية		5011.518
22	استخدامات السلع والخدمات	5,011.518
مصاريق تحويلية		552399.424
212	المساهمات الاجتماعية	2,399.424
27	المنافع الاجتماعية	550,000.000
مصاريق رأسمالية		500.000
31	الاصول غير المالية	500.000
المجموع		580334.432

According to the PA's 2017 budget, NIS 690,606,140 (approx. \$191 million) has been allocated to the Institution for the Care for the Families of the Martyrs

أبعاد الموازنة للوزارة للسنة المالية 2017

بند الموازنة	الاسم	مؤسسة رعاية أسر الشهداء		وزارة / مؤسسة	44
		برنامج 4403	برنامج 4402		
211	الرواتب والاجور	2,820.000	3,273.000	6,093.000	رواتب وأجور
221	السفر والمهمات الرسمية	60.000		60.000	مصاريق تشغيلية
222	النفقات التشغيلية	519.013		519.013	
223	إيجارات	460.000		460.000	
224	أخرى (تشغيلية)	64.000		64.000	
225	بدل تنقل	155.847	204.140	359.987	
226	مكافآت للموظفين	50.000		50.000	
212	المساهمات الاجتماعية	268.000	356.000	624.000	
272	منافع المساعدات الاجتماعية		686,773.000	686,773.000	
312	مخزون	46.000		46.000	مصاريق رأسمالية
المجموع		4,442.860	690,606.140	695,049.000	
4402	حماية و رعاية وتمكين أسر الشهداء والجرحى داخل الوطن وخارجه				أسماء البرامج
4403	البرنامج الإداري لمؤسسة رعاية أسر الشهداء والجرحى				

2017 YTD average exchange rate (0.277158); figures include associated administrative expenses

Palestinian Authority 2018 Budget

According to the PA's 2018 budget, NIS 580,154,130 (approx. \$ 162 million) has been allocated to the budget for the **Prisoners and Released Prisoners Ministry**

أبعاد الموازنة للوزارة للسنة المالية 2018

المجموع	هيئة شؤون الأسرى والمحررين				وزارة / مؤسسة / الاسم	06	بند الموازنة	
	برنامج 0601	برنامج 0602	برنامج 0605	برنامج 0603				
22,353.100	2,772.070	1,805.180	6,996.670	10,779.180	الرواتب والاجور	211	رواتب وأجور	
350.000	50.000	30.000		270.000	السفر والمهمات الرسمية	221		
1,565.000	135.000	75.000		1,355.000	النفقات التشغيلية	222		
1,305.000	145.000	20.000		1,140.000	إيجارات	223	مصاريف تشغيلية	مصاريف جارية
590.297	70.300	40.000		479.997	أخرى (تشغيلية)	224		
1,245.853	296.700	165.000	67.000	717.153	بدل تنقل	225		
150.000	25.000	15.000		110.000	مكافآت للموظفين	226		
2,094.880	259.810	169.190	655.620	1,010.260	المساهمات الاجتماعية	212		
550,000.000	543,200.000	6,800.000			منافع المساعدات الاجتماعية	272	مصاريف تحويلية	
500.000	100.000	50.000		350.000	مخزون	312	مصاريف رأسمالية	
580,154.130	547,053.880	9,169.370	7,719.290	16,211.590	المجموع			

According to the PA's 2018 budget, NIS 691,315,100 (approx. \$193 million) has been allocated to the **Institution for the Care for the Families of the Martyrs**

أبعاد الموازنة للوزارة للسنة المالية 2018

المجموع	مؤسسة رعاية أسر الشهداء		وزارة / مؤسسة / الاسم	44	بند الموازنة	
	برنامج 4403	برنامج 4402				
6,259.000	2,822.600	3,436.400	الرواتب والاجور	211	رواتب وأجور	
60.000	60.000		السفر والمهمات الرسمية	221		
595.354	595.354		النفقات التشغيلية	222		
566.808	566.808		إيجارات	223	مصاريف تشغيلية	مصاريف جارية
68.838	68.838		أخرى (تشغيلية)	224		
360.000	156.600	203.400	بدل تنقل	225		
50.000	50.000		مكافآت للموظفين	226		
620.000	266.700	353.300	المساهمات الاجتماعية	212		
687,322.000		687,322.000	منافع المساعدات الاجتماعية	272	مصاريف تحويلية	
46.000	46.000		مخزون	312	مصاريف رأسمالية	
695,948.000	4,632.900	691,315.100	المجموع			

2018 YTD average exchange rate (0.278745); figures include associated administrative expenses

Headline: "Spotlight on the Regulation Securing Jobs for Released Prisoners"

Article written by Judge Ali Abu Diyak, head of the Consulting and Legislation Office, a Palestinian Authority governmental body providing consultation on matters of legislation

"[PA] Prime Minister Rami Hamdallah published the Regulation Securing Jobs for Released Prisoners in [the PA] Government, Decision No. 15 of 2013 on Nov. 12, 2013. It took effect beginning on the date of its publication in the Records, and it was published in issue 103 of the Records, which was published on Dec. 8, 2013. This regulation was based on Decision with Legal Validity No. 1 of 2013 regarding the amendment to the Prisoners' and Released [Prisoners'] Law, which President [Mahmoud Abbas] of the State of Palestine issued on Jan. 8, 2013, and which was published in issue no. 99 of the Records, which were published on Feb. 27, 2013.

The importance of this amendment lies in the fact that it set into law additional directives to standardize the salaries of the released prisoners and their employment ranks, and it filled the vacuum that was created as a result of the previous regulations that fixed in law the salaries of the prisoners while they were still in captivity (i.e., imprisonment), but did not address their salaries after the release from captivity.

Government Decision No. 23 of 2010 regarding a regulation of the payment of a monthly salary to a prisoner was published relying on the Prisoners' and Released [Prisoners'] Law No. 19 of 2004, and it had great influence on everything related to the standardizing and raising of salaries of prisoners while still in prison. It constitutes a qualitative addition to the legislation that standardizes the rights of the prisoners, and it set a minimum wage of 1,400 [Israeli] shekels for a prisoner when he enters captivity, which rises gradually to 12,000 shekels in accordance with the years he remains in captivity. To this is added an addition for a wife and children linked to the cost-of-living index.

However, the aforementioned Decision No. 23 of 2010 determined in clause 10 that the salary payment will be stopped when the prisoner is released from captivity, and it did not address the [released] prisoners' salaries, their absorption into civil service, and their employment ranks after their release from captivity. This constituted a great challenge for the new Palestinian government, which understood the importance of standardizing this matter of the national struggle, and the need to fix in law the prisoners' salaries, their ranks, and the procedures for absorbing them into civil service after their release, according to clear and defined criteria and in accordance with Decision with Legal Validity No. 1 of 2013 regarding the amendment of the Prisoners' and Released [Prisoners'] Law.

I will relate to the most important directives that appeared in Regulation: Securing Jobs for Released Prisoners No. 15 of 2013, which took effect on Dec. 8, 2013.

Granting priority in employment

The second clause (the writer did not review all the clauses - Ed) in this regulation established that priority should be given to the employment of released prisoners in the civil service. It established that every released prisoner who was in captivity for at least a year, who submits a request for employment in the civil service, and meets the legal conditions according to the relevant laws and regulations, receives 10 points out of the total points as priority, plus one point for every year of imprisonment up to a maximum of 20 points.

Ranks and salaries

The third clause in this regulation determines that the released prisoner who is employed [by the PA government] will receive the ranks detailed in the table appended to this regulation, taking his education into consideration. He receives a salary according to the pay scale of civil or military employees that is customary in the State of Palestine. For released female prisoners three years are to be subtracted from the periods noted in the table appended to this regulation...

Number of years in prison	Civil rank	Military rank
5-6 years	Department Head	Lieutenant
6-8 years	Director Rank C	Captain
8-10 years	Director Rank B	Major
10-15 years	Director Rank A	Lieutenant Colonel
15-20 years	Director General Rank A4	Colonel
20-25 years	Deputy Minister's Aide A2	Brigadier General
25-30 years	Deputy Minister	Major General
30 years and above	Employed at rank of Minister	Major General (senior)

The fixed salary

Clause four in this regulation determined that the released prisoner will benefit from a fixed salary if there is no vacant position that is suitable to the qualifications of the released prisoner who sat in prison for over five years and less than ten years, and of the released female prisoner who sat in prison for over two years and less than five years. This is on condition that the male or female prisoner does not have any [other] source of fixed income of more than 1,450 shekels a month...

In the regulation it is determined that the base fixed salary is 1,500 shekels, with an addition of 100 shekels for every year that the prisoner was in captivity ... with an addition of 300 shekels for a wife and an addition of 50 shekels for every child under the age of 18. The fixed salary will be linked to the cost-of-living index.

Budgeted employment

The eighth clause in this regulation dealt with fixed budgeted employment of the released prisoner who sat ten years or more and of the released female prisoner who sat five years or more. They will be employed in a budgeted manner in the state institutions in accordance with the aforementioned table appended to this regulation. All of the laws and regulations regarding civil employees apply to the released prisoners who were mentioned in the previous sub-clause of this clause, including promotions and [salary] additions for which they are eligible.

Likewise, this regulation standardized the rights of the prisoners who were injured during the arrest and the percentage of disability. In addition, it standardized the rights of the inheritors and the rights of the dependents regarding the fixed salary that was paid to the prisoner, after his [the prisoner's] death.

Unemployment payments

Clause 13 of this regulation deals with the unemployment allowance received by the released prisoner who was in captivity between one and five years, [which he receives] for a period equal to the time he was in captivity. The monthly unemployment benefits will be paid based on the last monthly payment that the released prisoner received in prison before his release.

Grants upon release [from prison]

Likewise, clause 15 standardized the grants upon release [from prison]. Every released prisoner who was in captivity for one year or more will receive a one-time release grant upon his release, after the regulation's coming into effect, as follows:

Period [in prison]	Amount in American dollars
1-3 years	1,500
3-5 years	2,500
5-8 years	3,500
8-11 years	4,500
11-15 years	6,000
15-18 years	8,000
18-21 years	10,000
21-25 years	12,000
25-30 years	15,000
30 years and above	25,000

[...]

The released Arab prisoners

Clause 17 of this regulation determined that the directives will apply to released Arab prisoners (i.e., not Palestinian or Israeli Arab), wherever they may be after their release. All of the correspondence and administrative and legal documents that are required will be arranged through the Palestinian embassies abroad, in accordance with their location and the procedures in law.

The prisoners outside of Palestine

Clause 18 of the regulation determines that its directives will apply to members of PLO factions who were arrested outside of Palestine due to their participation in the struggle for the independence and freedom of Palestine, and that their status will be arranged in accordance with what is determined in the Regulation. All of the correspondence and administrative and legal documents that are required will be arranged for those of them who are in Palestine, and the matter will be conducted through the Palestinian embassies abroad for those who are outside of Palestine, in accordance with their location and the procedures fixed in law."

Emphasis added throughout

Country Reports on Terrorism 2017

September 2018

United States Department of State Publication
Bureau of Counterterrorism
Released September 2018

Country Reports on Terrorism 2017 is submitted in compliance with Title 22 of the United States Code, Section 2656f (the "Act"), which requires the Department of State to provide to Congress a full and complete annual report on terrorism for those countries and groups meeting the criteria of the Act.

DOS COUNTRY REPORTS ON TERRORISM 2017

The West Bank and Gaza

Overview: The Palestinian Authority (PA) continued its counterterrorism and law enforcement efforts in the West Bank, where Hamas, PIJ, and the Popular Front for the Liberation of Palestine remained present. The PA Security Forces (PASF) constrained the ability of those organizations to conduct attacks, including through arrests of Hamas members planning attacks against Israelis. Per Oslo-era agreements, the PA exercised varying degrees of authority over the West Bank. Israeli Defense Forces (IDF) and Shin Bet arrested members of terrorist organizations operating in the West Bank.

The United States assisted the PA's counterterrorism efforts by providing training, equipment, and infrastructure support to the PASF. U.S. training and support assisted in the PA's continued development of professional, self-sufficient, and capable security forces. The United States also assisted the PA with criminal justice investigations and prosecutions of terrorist financing and terrorist-related activity.

Palestinians committed acts of violence and terrorism in the West Bank in 2017. The heightened period of violence from October 2015 to April 2016 decreased in 2017. However, Palestinians continued to commit stabbings, shootings, and vehicular attacks against Israelis.

Israelis, including settlers, committed acts of violence, including "price tag" attacks (property crimes and violent acts by extremist Jewish individuals and groups against Palestinians) in the West Bank in 2017.

Hamas maintained security control of Gaza. Several militant groups launched rocket attacks against Israel from Gaza. The primary limitation on PA counterterrorism efforts in Gaza remained Hamas' control of the area and the resulting inability of the PASF to operate there.

The PA and PLO continued to provide "martyr payments" to the families of Palestinian individuals killed carrying out a terrorist act. The PA and PLO also provided payments to Palestinians in Israeli prisons, including those convicted of acts of terrorism against Israelis. Israeli government officials criticized this practice as incentivizing acts of terror. These payments and separate canteen stipends that the Israeli government allows for prisoners were first initiated by the PLO in 1965 and have continued under the PA since the Oslo Accords with Israel.

....

Countering the Financing of Terrorism: The PA is a member of the Middle East and North Africa Financial Action Task Force, a Financial Action Task Force-style regional body. The Palestinian Financial Follow-Up (FFU) Unit is the PA's financial intelligence unit. Banks file suspicious transaction reports and currency transaction reports electronically through the FFU computer system. In 2017, banks filed 118 STRs compared to 117 in 2016.

The Palestinian Monetary Authority (PMA) increased regulations and restrictions on the more than 300 money changers in the West Bank. For example, the PMA increased the capital requirement from US \$250,000 to US \$500,000 for money changers to register with the PMA before they are allowed to operate. Additionally, the PMA imposed reporting requirements in 2017 on money changers for amounts over US \$7,000. The PMA also required that money changers have US \$1 million in capital before the PMA will authorize international transactions. Money changers in Gaza were licensed and regulated by Hamas. According to business contacts in Gaza, Hamas does not impose reporting requirements on Gaza-based money changers.

For further information on money laundering and financial crimes, see *the 2018 International Narcotics Control Strategy Report (INCSR), Volume II, Money Laundering and Financial Crimes*.

Countering Violent Extremism (CVE): The PA's Palestinian Broadcasting Company's code of conduct states it does not allow programming that encourages "violence against any person or institution on the basis of race, religion, political beliefs, or sex." Some official PA media channels, as well as social media accounts affiliated with the ruling political movement Fatah, have featured content praising or condoning acts of violence. Palestinian leaders did not always publicly condemn individual terrorist attacks nor speak out publicly against members of their institutions who advocated for violence. PA President Abbas maintained a public commitment to non-violence, however.

The PA maintains control over the content of Friday sermons delivered in approximately 1,800 West Bank mosques to ensure that they do not endorse incitement to violence. Weekly, the PA Minister of Awqaf and Religious Affairs distributed approved themes and prohibits incitement to violence.

Pages 135 - 137, emphasis added

Link to complete report: <https://www.state.gov/documents/organization/283100.pdf>

מבט לתקשורת הפלסטינית – Palestinian Media Watch (PMW), ובפרט סקירותיו של סא"ל במיל" מוריס הירש [/https://palwatch.org.il/](https://palwatch.org.il/)

המכון לחקר תקשורת המזרח התיכון – MEMRI <http://www.memri.org.il>

המכון הירושלמי לענייני ציבור ומדינה – JCPA, "פרס לטרור: תשלומי הרשות הפלסטינית למחבלים ומשפחותיהם", תא"ל במיל" יוסי קופרוסר וסנדר גרבר <https://jcpa.org.il/פרס-לטרור-תשלומי-הרשות-הפלסטינית-למחב/#ch14>

המטה הלאומי ללוחמה כלכלית בטרור, משרד הביטחון (מט"ל) <https://nbctf.mod.gov.il>

מקור לשכר העולמי הממוצע: ארגון העבודה הבינלאומי (International Labour Organization – ILO) https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--dgreports/--dcomm/---publ/documents/publication/wcms_762534.pdf, <https://www.bbc.com/news/magazine-17512040>

דו"חות כספיים, כתבות מהתקשורת, סקירות ברשתות החברתיות כמפורט מטה

- ¹ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=640&doc_id=2981 <https://palwatch.org/page/18655>
 עוד על אי ביטול הסעיפים הקיצוניים במיוחד באמנת אש"ף מפורט כאן
https://www.palwatch.org.il/site/modules/videos/pal/videos.aspx?fld_id=140&doc_id=87
- ² https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=709&fld_id=709&doc_id=10463
- ³ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=21707
- ⁴ <https://www.memri.org/tv/palestinian-president-abbas-i-will-not-allow-armed-intifada-arab-spring-resulted-constructive>
- ⁵ <https://www.memri.org/reports/palestinian-authority-president-abbas-jalazone-refugee-camp-we-will-enter-jerusalem-millions>
- ⁶ <https://www.memri.org/reports/palestinian-authority-commemorates-glorifies-terrorists-martyr-day-events-article-pa-daily>
- ⁷ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=1006&fld_id=1006&doc_id=27316
- ⁸ <http://www.memri.org/cgi-webaxy/item?4782&findWords=%D7%A2%D7%91%D7%90%D7%A1%20%D7%90%D7%A1%D7%99%D7%A8%D7%99%D7%9D>
- ⁹ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=1006&fld_id=1006&doc_id=27869
- ¹⁰ <https://www.palwatch.org/page/23965>
- ¹¹ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=1006&fld_id=1006&doc_id=26256
- ¹² <https://palwatch.org/page/26012>
- ¹³ https://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_8-11-2020-lf-en.pdf 23, 6 עמ' עמ' עמ'
- ¹⁴ https://data.worldbank.org/indicator/NY.ADJ.NNTY.PC.CD?most_recent_value_desc=false
- ¹⁵ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/320891473688227759/pdf/ACS18454-REVISED-FINAL-PER-SEPTEMBER-2016-FOR-PUBLIC-DISCLOSURE-PDF.pdf> p.24-28, 48
- ¹⁶ <https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001333118>
- ¹⁷ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/320891473688227759/pdf/ACS18454-REVISED-FINAL-PER-SEPTEMBER-2016-FOR-PUBLIC-DISCLOSURE-PDF.pdf> p.24-28, 48
- ¹⁸ <https://palwatch.org/page/16842>
- ¹⁹ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=1006&fld_id=1006&doc_id=27876
- ²⁰ <https://palwatch.org/page/26012>
- ²¹ https://nbctf.mod.gov.il/he/Announcements/Documents/3.6.21_2018 בלמס להפצה - תוספת לדוח לפי חוק ההקפאה לשנת 2018
- ²² https://jcpa.org.il/#_ch15 פרס-טרור-תשלומי-הרשות-הפלסטינית-למחב
- ²³ Ibid
- ²⁴ Ibid
- ²⁵ Ibid
- ²⁶ https://nbctf.mod.gov.il/he/Announcements/Documents/2.6.21_2018 בלמס להפצה - דוח לפי חוק ההקפאה לשנת 2018
- ²⁷ https://nbctf.mod.gov.il/he/Announcements/Documents/3.6.21_2018 בלמס להפצה - תוספת לדוח לפי חוק ההקפאה לשנת 2018
- ²⁸
- <https://www.palwatch.org/STORAGE/special%20reports/Hebrew%20Reports/PA%20publishes%20new%20budget,%20continues%20to%20defy%20US%20and%20Europe%20by%20rewarding%20terror%20HEB.pdf>
- ²⁹ <https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/דוח-שר-הביטחון-בהתאם-לחוק-ההקפאה.pdf>
- ³⁰ https://nbctf.mod.gov.il/he/PropertyPerceptions/Documents/דוח-לחוק-ההקפאה-20.70.21_2020.pdf
- ³¹ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27891
- ³² <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2017/DEC%202017%20ENG.pdf>
- ³³ <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2019/Dec.2019.en.pdf>
- ³⁴ <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/monthly/2020/December.2020.en.pdf>
- ³⁵ http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/annual/2017/merged_gfs%202017%20eng.pdf
- ³⁶ <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/annual/2019/GFS-2019-en.pdf>
- ³⁷ <http://www.pmf.ps/pmf/documents/accounts/annual/2020/GFS-2020-English.pdf>
- ³⁸ https://nbctf.mod.gov.il/he/Announcements/Documents/2.6.21_2018 בלמס להפצה - דוח לפי חוק ההקפאה לשנת 2018
- ³⁹
- <https://www.palwatch.org/STORAGE/special%20reports/Hebrew%20Reports/PA%20publishes%20new%20budget,%20continues%20to%20defy%20US%20and%20Europe%20by%20rewarding%20terror%20HEB.pdf>
- ⁴⁰ https://www.palwatch.org.il/main.aspx?fi=157&doc_id=27891
- ⁴¹ <https://palwatch.org/page/26012>
- ⁴² <https://www.terrorism-info.org.il/he/ברשות-הפלסטינית-מצא-דרך-יצירתית-חדש/>

-
- ⁴³ <https://palwatch.org/page/26012>
- ⁴⁴ <https://palwatch.org/Storage/Documents/הוראות-בטחון-לצו-בדבר-הוראות-בטחון-67-לצו-בדבר-הוראות-בטחון.pdf>
- ⁴⁵ <https://palwatch.org/page/23835>
- ⁴⁶ <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/1164/text>
- ⁴⁷ <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/1164/text>
- ⁴⁸ <https://www.washingtonpost.com/posteverything/wp/2017/04/28/palestinians-are-rewarding-terrorists-the-u-s-should-stop-enabling-them/>
- ⁴⁹ <https://www.timesofisrael.com/trump-signs-into-law-bill-slashing-pa-funds-over-terrorist-stipends/>
- ⁵⁰ <https://palwatch.org/page/23835>
- ⁵¹ <https://www.terrorism-info.org.il/he/ברשות-הפלסטינית-מצאו-דרך-יצירתית-חדש/>
- ⁵² <https://nbctf.mod.gov.il/he/Announcements/Documents/ההקפאה.pdf>
- ⁵³ <https://main.knesset.gov.il/News/PressReleases/pages/press02.07.18oa.aspx>
- ⁵⁴ <https://news.walla.co.il/item/3447967>
- ⁵⁵ <https://news.walla.co.il/item/3447967>
- ⁵⁶ <https://www.washingtonexaminer.com/opinion/op-eds/blood-money-not-benevolence-the-plos-justification-of-pay-for-slay>