



אונר"א: ארגון סיוע, לחמאס?

כל האמת מאחורי המפעל
להנצחת הסכסוך של סוכנות האו"ם
לפליטים פלסטינים

הביטחוניסטים

מחלקת המחקר

מרץ 2024 / אדר ה'תשפ"ד

הביטחוניסטים הינה תנועה המונה למעלה מ-35,000 קצינים בכירים, מפקדים ולוחמים במילואים ואזרחים יוצאי כלל זרועות הביטחון שקמה על מנת להגן על צרכיה הביטחוניים של מדינת ישראל באופן שיאפשר את קיומה ושגשוגה לדורי דורות.

הקו שלנו ברור: אנו דבקים בזכותה של מדינת ישראל לשכון בגבולותיה הבטוחים, הם גבולות ארץ ישראל; מאמינים כי צרכיה הביטחוניים של מדינת ישראל נמצאים בראש סדר העדיפויות הלאומי; ומאמינים כי למדינת ישראל אין את הפריבילגיה להפסיד באף מלחמה. על צה"ל לפעול בחופשיות בכל מרחב בכדי לממש את אחריותו ולהגן על מדינת ישראל.

נבחר כי התנועה איננה פוליטית או מפלגתית, אלא רואה לנגד עיניה את הערכים והחזון המגדירים אותה.

הנהלת התנועה: תא"ל במיל' אמיר אביבי (יו"ר ומייסד), סא"ל במיל' ירון בוסקילה (סמנכ"ל), אור יששכר, איציק לב, אורטל רון, אסף ווהל, ג'סיקה ברזני, משה דייזיס, אלי פייפס, קרן בלילה, רונית פרקש, אווה נגר, טל ניר

הועד המנהל של התנועה: אלוף במיל' גרשון הכהן, אלוף במיל' יצחק ג'רי גרשון, ניצב בדימ' שלמה קעטבי

בין חברי התנועה: אלוף במיל' יוסי בכר, אלוף במיל' כמיל אבו רוקון, אלוף במיל' יוסי משלב, א' בכיר לשעבר במוסד, מ' בכיר לשעבר בשב"כ, ניצב בדימ' שלמה קעטבי, תא"ל במיל' חסון חסון, תא"ל במיל' הראל כנפו, תא"ל במיל' אביגדור קהלני, תא"ל במיל' יוסי קופרוסר, אל"מ במיל' טל בראון, פרופ' אלכסנדר בליי



הביטחוניסטים • ע"ר 580697472 • idsf.org.il

מחבר: סרן במיל' תמיר ברהום

ייעוץ מקצועי: סא"ל במיל' מוריס הירש, תא"ל במיל' יוסי קופרוסר

עריכה: אור יששכר

עיצוב אינפוגרפיקה: אודליה יגודייב

פורסם: 6 במרץ 2024 / כ"ו באדר ה'תשפ"ד, עודכן נובמבר 2024

התמונה בשער: חייל צה"ל במטה הראשי של אונר"א בשכונת רימאל בעזה, שמתחתיו התגלתה מנהרת ענק של חמאס, ובה גם שרתי חמאס שמחברים לשרתי אונר"א | פברואר 2024 | מקור: https://t.me/newsil_tme

על מחלקת המחקר

מחלקת המחקר של תנועת הביטחוניסטים שמה לנגד עיניה להיות קול מוביל, רלוונטי ודינמי בדיון הציבורי בישראל שדרך מחקר יישומי מספק לציבור ולמקבלי ההחלטות כלים נחוצים להתמודד עם המציאות המדינית-ביטחונית המתפתחת, תוך השרשת עקרונות וערכי הביטחון הלאומי של מדינת ישראל על מנת שתשגשג לדורי דורות כמדינת הלאום של העם היהודי.

אנו מקדמים שיח ענייני, מקצועי ומזמין הלוקח בבסיסו את עקרונות וערכי הציונות והביטחון הלאומי של ישראל בתור נקודת פתיחה מובנת מאליה. אלה כוללים את זהותה של ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, הישענותה על החזון הציוני, ביטחון לאומי שנבנה מבפנים כלפי חוץ ממנו נגזרים עקרונות משילות וריבונות, שליטה ביטחונית מלאה של צה"ל במרחב, עוצמה כמקור לשלום, טיפוח ההון האנושי ועיקרון האומה המתגייסת.

פעילות המחלקה סובבת סביב שני מישורים משלימים: מחקר ותיווכו. אנחנו מספקים דו"חות, מחקרים וניירות עמדה המתמקדים בנושאי הליבה שלנו, בשילוב המלצות מקצועיות. מחקר זה מונגש לציבור ולמקבלי ההחלטות באמצעים שונים, מפגישות עם מקבלי החלטות דרך הופעות בתקשורת ועד הרצאות פתוחות.

אנו רואים כנר לרגלינו את החינוך וההכשרה של הציבור ככלל והדור הצעיר בפרט.

ראש המחלקה: אור יששכר

מנחה המחלקה: תא"ל במיל" יוסי קופרוסר

צוות החוקרים: אלוף במיל' גרשון הכהן, תא"ל במיל' אורן סולומון, אל"מ במיל' רונן איציק, סא"ל במיל' מוריס הירש, סא"ל במיל' ד"ר מרדכי קידר, רס"ן במיל' לילך אשתר, ד"ר רות קבסה אברמזון, ד"ר מרטין שרמן, עו"ד יפעה סגל, ערן להב, עו"ד אלי קירשנבאום, עתר פורת, שחר ציטרון, איתי כץ, ג'ניפר תיל, ג'ובאני ג'אקלונה

אונר"א-ארגון סיוע, לחמאס?



UNR HQ GAZA

בפועל

הסוכנות משמשת כלי בידי חמאס למאבק בישראל

מטרה רשמית

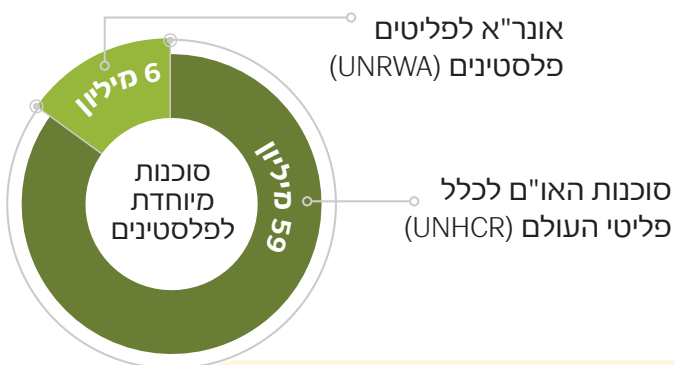
סעד וסיוע לפליטים פלסטינים

הקמה

1949

המלצה

פירוק כללי של אונר"א | העברת הפליטים הפלסטינים הזכאים לאחריות ה-UNHCR הכללית וביטול מעמד הפליטות למשתכני קבע בעולם | סגירה מיידית של כלל משרדי אונר"א בישראל | החלפת מנגנון הסיוע ההומניטרי של אונר"א בעזה למנגנון בפיקוח צה"ל



18 מדינות

השעו זמנית מימון לאונר"א בעקבות דיווח על מעורבות עובדיה בטרור



1 מיליארד דולר

תקציב

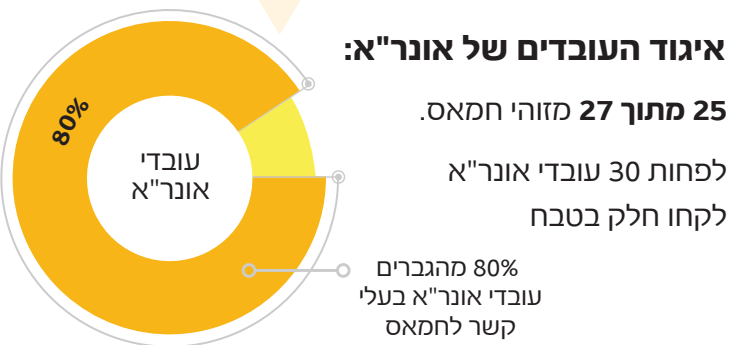


30,000

עובדים



"אונר"א לא נקטה צעדים כדי לזהות ולדחות מחבלי חמאס משורותיה. לאונר"א אין שום בדיקות ביטחוניות לפני העסקת עובדים" ג'יימס לינדזי, לשעבר היועץ המשפטי של אונר"א



מעורבות בטרור: חרבות ברזל



מורי אונר"א החזיקו בחטופים



ירי על כוחות צה"ל מתוך מבני אונר"א



מנהרת חמאס מתחת למטה הראשי של אונר"א בעזה



אמל"ח נמצא בשקי אונר"א

הנצחת הסכסוך

פליט פלסטיני	פליט רגיל
פליטות עוברת בירושה	אין פליטות לצאצאים
פליטות נותרת בכל מקרה	מגורי קבע במדינה חדשה < ביטול הפליטות
מטופל באונר"א	מטופל ב-UNHCR

תקציר מנהלים

- ב-28 לאוקטובר 2024 העבירה כנסת ישראל שני חוקים האוסרים על קיום מגע עם אונר"א (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees) או עם גורמים מטעמה לכל "רשות מרשויות המדינה, לרבות גופים ואנשים אחרים הממלאים תפקידים ציבוריים על פי דין"; ואוסרים על כל פעילות של אונר"א, כולל הפעלת נציגויות ואספקת שירותים, באופן ישיר או בעקיפין, בשטח הריבוני של מדינת ישראל². החקיקה אינה פוסלת הליכים פליליים למול עובדי אונר"א, כולל הליכים הנוגעים לאירועי ה-7 באוקטובר, מלחמת חרבות ברזל או כל הליך אחר כפי שרשום בחוק המאבק בטרור.
- ברקע להעברת החוקים על ידי הכנסת עמדו חשיפת מעורבותם של אונר"א ועובדיה במאורעות השביעי באוקטובר ובטרור, מעורבותה בהנצחת הסכסוך ומעמד הפליטות של הפלסטינים והעובדה כי היא פועלת תחת הגדרות ותנאים שונים מסוכנות הסעד לפליטים של האו"ם – UNHCR. במסגרת זאת, נחשף כי עובדי אונר"א לקחו חלק בפשיטה לשטח ישראל, בטבח ובמעשי הזוועות בשביעי באוקטובר, כולל חטיפתם של ישראלים; הסתירו אמל"ח בבתייהם ובמבנים השייכים לארגון (בתי ספר וכו') והיוו חלק ממערך המנהרות של חמאס.
- במידה וברצונה של המערכת הבינ"ל לקדם הסדר הפותר באופן ארוך טווח ואמיתי את הסכסוך בין ישראל והפלסטינים, על ארה"ב והאיחוד האירופי להתנער בהקדם מאונר"א ופעילותה. בהמשך לכך, יש צורך במציאת חלופות הולמות לסוכנות. קונקרטי, ניתן להעביר את האחריות על הפליטים הפלסטינים לארגונים הבינ"ל האחרים שעוסקים בפליטים ברחבי העולם ולא בסוכנות משלהם, בראשם UNCHR (United Nations High Commissioner for Refugees), סוכנות האו"ם העוסקת בשמירת זכויותיהם וביטחונם של פליטים. ברצועת עזה, על ישראל עצמה לקחת אחריות על הסיוע ההומינטרי החיוני מידה של אונר"א, שבפועל פעמים רבות מגיע לידי של חמאס ומשמר את שלטונו. זאת, כדי לתפעל את מערך הסיוע בשלב הביניים ועד סיכומי של הסדר ארוך-טווח ברצועה.

רקע כללי

- אונר"א (UNRWA) פועלת בנפרד מנציבות הפליטים של האו"ם (UNHCR - United Nations High Commissioner for Refugees).** כך, הפלסטינים הם אוכלוסיית הפליטים היחידה בעולם שמטופלת בסוכנות מובחנת משלהם.
- אונר"א מדווחת על פעילותה בשני מישורים עיקריים –**
 - המישור החינוכי,** שכ-60% מתקציבה מושקע בו, במסגרתו מפעילה למעלה מ-700 בתי ספר במחנות פליטים פלסטיניים בעולם ובמקומות כמו מזרח ירושלים. **את ספרי הלימוד מאשרת הרשות הפלסטינית ובפיקוח של האו"ם.**
 - המישור ההומניטרי,** במסגרתו מסייעת לפליטים פלסטינים ב-59 מחנות פליטים במזרח התיכון, שבהם גרים כשליש מסך הפליטים הרשומים בארגון.
- מימון:** ב-2022 תקציב הארגון עמד על **קרוב ל-1.055 מיליארד דולר**, שנתרמו על ידי 20 מדינות שונות. המדינות שבאופן מסורתי תורמות את סכומי הכסף הגבוהים ביותר הן **ארה"ב (344 מיליון דולר), גרמניה (202 מיליון דולר), האיחוד האירופי (114 מיליון דולר); ושבדיה (61 מיליון דולר).**
 - לפי נתוני UN WATCH, **18 מדינות השעו את תרומותיהן לאונר"א בעקבות הדיווח על מעורבותם של כמה מעובדי הסוכנות בטבח ב-7 באוקטובר.** לעומת זאת, ישנן מספר מדינות אשר ממשיכות להעניק תרומות.

¹ [25_lsr_5106948.pdf](#)

² [25_lsr_5106937.pdf](#)

- ככל הנראה שלרוב המדינות התורמות **אין מנגנוני פיקוח** הדוקים שמטרתם לבחון לאיזו מטרה משומשים כספי הסיוע.

ממצאים בנוגע למעורבות אונר"א בטרור

- **וועד העובדים:** בבחירות לוועד העובדים של אונר"א שהתקיימו ב-2012, מתוך 27 מקומות, זכו ב-25 מועמדים של הרשימה המזוהה עם ארגון הטרור חמאס. בין השנים 2012 ל-2017, עמד בראש ועד העובדים של אונר"א סהיל אלהנדי, בכיר חמאס שמכהן כחבר בלשכה המדינית שלה.
- **שימוש ארגוני טרור בתשתיות אונר"א:** זה שנים שדו"חות של האו"ם חושפים שימוש צבאי של חמאס והג'האד האסלאמי בנכסי אונר"א ברצועה. בין הממצאים שנמצאו ע"י כוחות צה"ל במלחמת "חרבות ברזל" היו **ציוד חמאס שנמצא בשקי אונר"א;** ציוד או"ם שנמצא בבתיים שמהם חמאס ירה על כוחות צה"ל; תיעוד של **ירי על כוחות צה"ל מתוך מבני או"ם;** וגולת הכותרת, **מנהרת הטרור העצומה שנחפרה מתחת למטה המרכזי של אונר"א** בעיר עזה, שפיר הכניסה אליה היה מבית ספר של הארגון.
- **עובדי אונר"א לקחו חלק בטבח ה-7 באוקטובר** וסייעו לחמאס לאחר מכן במלחמה:
 - עפ"י מערכת הביטחון, **לפחות 440 מחבלי הזרוע הצבאית של חמאס מועסקים במקביל גם באונר"א;** כ-2,000 נוספים הם **פעילי חמאס** שאינם בזרוע הצבאית; ולכ-7,000 יש קרוב משפחה מדרגה ראשונה שהוא מחבל חמאס. בסה"כ, 9,500 מתוך 12,000 עובדי אונר"א קשורים לחמאס.
 - עפ"י שר הביטחון, **לפחות 30 מעובדי אונר"א ברצועה לקחו חלק בטבח;**
 - עפ"י הוול סטריט ג'ורנל, כ-23% מהגברים עובדי אונר"א בעלי קשר עם חמאס, ול-49% מכלל העובדים בארגון יש קרובי משפחה בעלי קשר לארגוני טרור ברצועה;
 - **לפחות שני מורי אונר"א החזיקו חטופים בביתם.**

חינוך לטרור שמתבצע ע"י אונר"א

- דו"ח רחב ביותר של מכון Impact-se פורט את **החינוך לאנטישמיות ואלימות נגד יהודים, האדרת עקרון הג'האד והליל השהידים ומחיקת ישראל.** הדו"ח מכיל פרטים על 118 פעילי חמאס אשר התחנכו בבתי ספר של אונר"א; **צילומים מתוך ספרי הלימוד של אונר"א** בבתי הספר ברצועת עזה וביהודה ושומרון, אשר מלמדים את הילדים כי **היהודים שולטים בכסף, בתקשורת ובפוליטיקה העולמית; ומחבלים מתאבדים אשר מוצגים כגיבורים,** וסופם של היהודים שחיים במדינת ישראל הוא להימחק מעל פני האדמה.

הנצחת הסכסוך

- **מטרתה של אונר"א היא הנצחת הסכסוך ולא פתירתו.** בניגוד ליתר הפליטים בעולם, מעמד הפליטות הפלסטיני לא מבוטל גם כאשר הוא השתקע במדינה אחרת וקיבל אזרחות. בצורה זו, מספר הפליטים של אונר"א גדל פי 6 מהמספר המוערך 750,000 בתום מלחמת העצמאות, ל-6 מיליון פליטים פלסטינים, ביניהם כ-2.4 מיליון בירדן, 1.6 מיליון ברצועת עזה, כ-900,000 ביו"ש ועוד.

מעמד הפליט בעולם	מעמד הפליט באונר"א
מבוטל במידה שקיבל אזרחות במדינה אחרת	נשאר גם במידה שקיבל אזרחות אחרת
מבוטל במידה שיש חשד סביר לפשעי מלחמה	לא משתנה במידה שבוצע פשעי מלחמה
ניתן ללא קשר לתקופת זמן	ניתן לכל מי ששהה בא"י בין 1946-1948

המלצות לממשלת ישראל

1. אימוץ גישה שדוגלת **בפירוק כללי ומיידי של אונר"א והפסקת ההכרה בה,** ברצועת עזה וביהודה ושומרון, כולל מניעת פעולותיה שם.

2. **העברת האחריות לכלל בתי הספר, המרפאות ומוסדות אונר"א ברצועה לידי נציבות הפליטים של האו"ם (UNHCR).**
3. **החלפת מנגנון חלוקת הסיוע ההומניטרי של אונר"א ברצועת עזה במנגנון אחר של צה"ל במסגרת ממשל צבאי זמני ברצועה.**
4. **סגירה מיידית של כל מוסדות אונר"א שנמצאים בתוך ישראל, והעברת האחריות על התחומים שעסקו בהם למשרדי הממשלה.**
5. **ביטול כל הטבות המס לאונר"א ופעילותה בישראל.**
6. **הוצאת דו"ח ממשלתי רשמי על מעורבות ארגון אונר"א בטרור - המידע הרשמי היום במדינת ישראל מבוזר לשברי ידיעות ומסתכם בהצהרות ובידיעות חלקיות שמפורסמות על ידי צה"ל, במקום מדיניות ממשלתית מוסדרת שניתן להציע לעיון מדינות העולם.**

5	תקציר מנהלים.....
9	רקע כללי
10	ממצאים בנוגע למעורבות אונר"א בטרור.....
10	שימוש ארגוני טרור בתשתיות אונר"א.....
12	עובדי אונר"א שלקחו חלק ב-7 באוקטובר וסייעו לחמאס לאחר מכן במלחמה.....
12	חינוך לטרור שמתבצע ע"י אונר"א.....
13	הנצחת הסכסוך.....
14	מימון.....
15	המלצות.....
15	המלצות לממשלת ישראל.....
15	המלצות לקהילה הבינ"ל.....
16	נספחים.....
16	נספח א': קטעים מספרי לימוד של אונר"א.....
20	נספח ב': הנצחת הסכסוך במספרים של אונר"א.....
21	נספח ג': ראיות לשימוש במתקני אונר"א על ידי חמאס בעבר.....
25	נספח ד': ראיות למעורבות אונר"א ב-7 באוקטובר ובמלחמת "חרבות ברזל".....

אונר"א לא מחזיקה במעמד משפטי ברור, שכן היא **נחשבת טכנית לארגון זמני**, שאמור היה להתפרק מספר שנים לאחר הקמתו ולאחר שיפור איכות חייהם של הפליטים. מאחר וזה לא קרה, ההמלצות לאורך השנים מצד נציגי אונר"א לאו"ם היו להאריך את המנדט להפעלתה, **ובכל 3 שנים מתחדש המנדט של אונר"א**. הדבר לא התממש בין היתר מכיוון שכפי שיומחש בנייר זה, **אונר"א מתוכננת באופן מובנה להנציח את הסכסוך במקום לשאוף לסיימו**.

נכון לשנת 2023, את שירותי הארגון מעניקים כ- 30,000 עובדים. הבחירות האחרונות לאיגוד העובדים של אונר"א התקיימו ב-2012, **ומתוך 27 מקומות, זכו ב-25 מועמדים של הרשימה המזוהה עם ארגון הטרור חמאס**. בין השנים 2012 ל-2017, עמד בראש ועד העובדים של אונר"א סהיל אלהנדי², בכיר חמאס שב-2017 נבחר לחבר בלשכה המדינית של חמאס.

אונר"א פועלת, לפי דיווחיה, בשני מישורים עיקריים –

3. **המישור החינוכי**, שכ-60% מתקציבה מושקע בו, במסגרתו היא מפעילה למעלה מ-700 בתי ספר במחנות פליטים פלסטיניים. את ספרי הלימוד מאשרת הרשות הפלסטינית.
4. **המישור ההומניטרי**, במסגרתו היא מסייעת לפליטים פלסטינים ב-59 מחנות פליטים במזרח התיכון, שבהם גרים כשליש מסך הפליטים הרשומים בארגון. בעיתות משבר ומלחמות הסוכנות מספקת מזון לנזקקים.

מעבר לכך, פועלת אונר"א לסייע לבעלי עסקים פלסטינים באמצעות "מיקרו מימון" – מתן שירותי בנקאות למיעוטי יכולת, שמתמקד במתן הלוואות והשקעות לטווח הקצר לתושבים במחנות הפליטים.

לאורך השנים, מדינת ישראל נמנעה מלנקוט צעדים כלפי אונר"א, התירה את פעילותה ביהודה, שומרון, עזה ואפילו ירושלים על כנה, ואף העלימה עין ממעורבותה

UNRWA, בשמה המלא United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, היא סוכנות מטעם ארגון האו"ם, אשר הוקמה ב-8.12.1949, לאחר מלחמת העצמאות, על פי החלטת העצרת הכללית של האו"ם בהחלטה 302³, במטרה לספק סעד וסיוע לפליטים הפלסטינים. היא פועלת בכל מקום במזרח התיכון בו ישנם מחנות פליטים פלסטינים- רצועת עזה, יהודה ושומרון, ירדן, סוריה, לבנון ועוד. תחילה, בסוף 1948 הוקם ארגון ה-UNRPR שהחל לפעול לסייע לפליטים הנזקקים, ושנה לאחר מכן פורק ארגון זה והוחלף באונר"א.

אונר"א פועלת בכפוף לעצרת הכללית של האו"ם, ובנפרד מנציבות הפליטים הכללית של האו"ם United Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR אשר מוסמכת לטפל בפליטים מכל שאר העולם. ההחלטה להקים את אונר"א בנפרד, כסוכנות שתטפל בפלסטינים בלבד, התקבלה בעקבות **לחץ של מדינות ערב**. שהבינו כי הציפייה היא שהן יקלטו את הפליטים הפלסטינים, דבר שהן אינן מעוניינות בו, **ופעלו כדי להכניס את המילה "פלסטיין" לתוך הסוכנות המוצעת ולפעול למען ביסוס זכות השיבה**, על מנת למנוע התיישבות קבע של הפלסטינים בשטחן.

בשיטה זו, **הפלסטינים הם אוכלוסיית הפליטים היחידה בעולם שמטופלת בסוכנות מובחנת משלהם**. את זכות השיבה מבססים הפלסטינים על החלטה 194⁴ של האו"ם וספציפית מסעיף 11 בה, אשר מדבר על השבת הפליטים הפלסטינים, אך בתנאים מסוימים. סעיף זה נתון לפרשנות ועל בסיסו התקיימו לאורך השנים ויכוחים רבים באשר לפתרון שהוא מציע לבעיית הפליטים. בכל מקרה, לאחר מלחמת ששת הימים, קיבלה מועצת הביטחון של האו"ם את החלטה 242⁵ אשר קראה למצוא "פתרון צודק" לבעיית הפליטים הפלסטינית, מבלי להזכיר את החלטה 194.

³ <https://www.unrwa.org/content/general-assembly-resolution-302>

⁴ <https://web.archive.org/web/20070828175019/http://domino.un.org/UNISPAL.NSF/0/c758572b78d1cd0085256bcf0077e5441a?OpenDocument>

⁵ https://he.wikisource.org/wiki/%D7%94%D7%97%D7%9C%D7%98%D7%94_242_%D7%A9%D7%9C_%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%AA_%D7%94%D7%91%D7%99%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F_%D7%A9%D7%9C_%D7%94%D7%90%D7%95%D7%9D

⁶ <https://www.timesofisrael.com/pro-hamas-bloc-wins-control-of-unrwa-in-gaza/>

⁷ <https://www.terrorism-info.org.il/en/21160>

בחינוך והסתה לטרור. טבח ה-7.10 והמלחמה שבאה בעקבותיו חייבו את מדינת ישראל לשנות כיוון. בין היתר, עבר בכנסת חוק אונר"א שמבטל את פעילותה בישראל ואוסר על קיום מגע איתה. מאידך, עד כתיבת שורות אלה ישראל ממשיכה להתיר לאונר"א לפעול בעזה ולתפעל את הסיוע ההומניטרי שם, מבלי לספק חלופה לפעילותה ברצועה.

על רקע זה, האו"ם והקהילה הבינ"ל נותרו מחויבים לסוכנות, על אף צבר ראיות שפעיליה שותפי פשע לארגון הטרור חמאס, וכך שהיא מחויבת להנצחת הסכסוך (ר' להלן). בניסיון להפעיל לחץ על ישראל שלא לבטל את פעילות אונר"א, מזכ"ל האו"ם אנטוניו גוטרש גינה בחרפות את המהלכים של ישראל נגד הסוכנות,

ממצאים בנוגע למעורבות אונר"א בטרור

פרק זה בוחן את קשריו של ארגון אונר"א לתשתיות טרור, בפרט של ארגון הטרור חמאס. נתמקד בשימוש בתשתיות אונר"א למטרות טרור; בעובדי אונר"א שלקחו חלק באירועי ה-7 באוקטובר וסייעו לחמאס לאחר מכן; ובחינוך לטרור שמתבצע במוסדות אונר"א.

נושא השימוש של ארגוני הטרור הפלסטיניים במתקני ותשתיות אונר"א אינן מידע חדש, על אף שנושא זה הוצף בעקבות המלחמה, בעקבות הממצאים הרבים שכוחות צה"ל מוצאים וחושפים בשטחי הרצועה.

שימוש ארגוני טרור בתשתיות אונר"א

במשך השנים הצטברו ראיות רבות לכך שמתקני אונר"א משמשים את ארגוני הטרור ברצועת עזה, בפרט חמאס השולט ברצועה. המתקנים מנוצלים למטרות טרור תוך ידיעתם, שתיקתם ואף מעורבותם של גורמים רשמיים באונר"א. **שיטה זו מהווה חלק מאסטרטגיית חמאס**

והדגיש ש"אין תחליף לאונר"א".⁸ בכירי אונר"א סיפקו תחזיות קודרות, ומנהל התפעול שלה סם רוז הזהיר ש"ביטול פעולות אונר"א בתוך שלושה חודשים הוא בלתי אפשרי ובלתי ריאלי מבלי להוסיף לסבל של הפלסטינים... אונר"א עלולה להתמוטט, מה שעלול להוביל לקריסת בתי חולים ובתי ספר".⁹ מזכיר המדינה האמריקאי אנתוני בלינקן אמנם הביע דאגה מהראיות על מעורבות אונר"א בטבח ה-7.10,¹⁰ אך גם הוא הדגיש ש"אין תחליף" לסוכנות.¹¹

בכך, ישראל נאלצת להתמודד עם הגמישות המוגבלת של הקהילה הבינ"ל לפתרונות חדשים, אך נדרשת גם להציג תכניות חלופיות למערך הקיים.¹²

ללוחמה מתוך מתקנים אזרחיים, בידיעה כפולה: מתקנים אזרחיים, בפרט מתקני סיוע בינ"ל, **זוכים לחסינות מסוימת מפני תקיפה צבאית** על פני מתקנים צבאיים גרידא; ותקיפה שלהם על ידי צה"ל, הגם שהדבר נעשה בהתאם לדיני המלחמה, **תצויר את ישראל באור שלילי בדעת הקהל העולמית** ותגביר את נרטיב הקורבנות הפלסטיני.¹³

כבר ב-2009, אונר"א דיווחה¹⁴ על **השתלטות אלימה של משטרת חמאס ברצועה על ציוד הומניטרי** שהגיע לרצועה במטרה לסייע לפלסטיים.

היועץ המשפטי לשעבר של אונר"א, ג'יימס לינדזי, חשף בדו"ח¹⁵ בשנת 2009 כי **"אונר"א לא נקטה צעדים כדי לזהות ולדחות מחבלים משורות הסגל שלה או ממקבלי השירות שלה, ולא צעדים כדי למנוע מחברי ארגונים כגון חמאס מלהצטרף אל הצוות שלה**. לאונר"א אין **שום בדיקות ביטחוניות לפני העסקת עובדים** ואינה מפקחת על ההתנהגות מחוץ לזמן

⁸ <https://unric.org/en/guterres-no-alternative-to-indispensable-unrwa>

⁹ <https://www.theguardian.com/world/2024/nov/13/unrwa-shutdown-by-israel-would-add-to-gaza-suffering-says-top-official>

¹⁰ <https://www.state.gov/statement-on-unrwa-allegations>

¹¹ <https://www.jpost.com/international/article-784293>

¹² להרחבה, ר' הביטחוניסטים ו-JCFA, "התכנית להבראת עזה", בה הוצע להחליף את אונר"א במנהל הומניטרי ישראלי.

¹³ לפירוט נוסף על שיטת חמאס לשימוש במתקנים אזרחיים כמו בתי ספר, בתי חולים ומסגדים ר' הביטחוניסטים, מחלקת המחקר, "הערכה אסטרטגית לישראל 2022"

¹⁴ <https://www.nytimes.com/2009/02/04/world/africa/04iht-mideast.4.19933553.html>

¹⁵ https://drive.google.com/file/d/0B__vpNpiu4cUM2QzNjI3MjctODMwMy00ODdILTk0MWEtZmRhODZhZjcwMjhm/vie w?hl=en&resourcekey=0-hfqLM3SPRurm0wJd4vngdg

העבודה של עובדיה כדי להבטיח תאימות עם החוקים נגד טרור של הארגון".

באפריל 2015, לאחר מבצע "צוק איתן", דו"ח¹⁶ של האו"ם, הארגון שתחת חסותו עובדת אונר"א, חשף שימוש של החמאס והג'האד האסלאמי בבתי ספר של אונר"א ברצועה, וציין שהשתמשו בהם במהלך מבצע צוק איתן והחביאו בהם אמל"ח בזמן שהיו בהם ילדים.

ביוני 2017 ובאוקטובר 2018, דובר אונר"א חשף¹⁷ כי עובדי הארגון מצאו קטעי מנהרות שנחפרו על ידי חמאס ועברו מתחת בתי ספר של הארגון ובקרבתם. דובר אונר"א גינה את השימוש במתקני אונר"א למטרות לחימה, וציין כי עובדי הארגון ניסו לאסוף את המנהרות שנמצאו.

מתחילת התמרון הקרקעי בעזה במסגרת מלחמת "חברות ברזל" (שהחלה 7 באוקטובר 2023), צה"ל חושף¹⁸ כמות בלתי נתפסת של ציוד, נכסים ואמצעים של אונר"א בשירות חמאס – לפני המלחמה ובמהלכה. מצורפות מספר דוגמאות לממצאים שנמצאו ע"י כוחות צה"ל במלחמת "חברות ברזל":

- מקרים רבים של ציוד חמאס שנמצא בשקי אונר"א¹⁹.
- ציוד או"ם שנמצא בבתיים שמהם חמאס ירה על כוחות צה"ל²⁰.
- תיעוד של ירי על כוחות צה"ל מתוך מבני או"ם²¹.

- ביולי 2024 פשטו צוותי הקרב של חטיבות אלכסנדרוני, "הזקן ועוצבת הקומנדו על מרחב התעצמות של החמאס הממוקם בתוך מטה אונר"א. לאחר פשיטות ממוקדות במרחב מצאו אמצעי לחימה שונים, מחסניות, ציוד של הקומנדו הימי של החמאס, ווסטים, נשקים ואמשי"ט (איסוף מודיעין ושלל טכני).²²
- באוקטובר 2024, במהלך פעילות של כוחות מאוגדה 162, פשטו על מרפאה השייכת לאונר"א לאחר שמחבלים השתלטו עליה והסבו אותה למחסן לאמצעי לחימה ומקום מסתור.²³

גולת הכותרת היא כמובן **מנהרת הטרור²⁴ העצומה שנחפרה מתחת למטה המרכזי של אונר"א** בעיר עזה, **שפיר הכניסה אליה היה מבית ספר של הארגון**. במנהרה הייתה חוות שרתים, שנותקו כולם לפני הגעת כוחות צה"ל. במטה עצמו של הארגון, מצאו כוחות צה"ל חיבור חשמל אל תוך המנהרה, אמצעי לחימה רבים ומסמכים מודיעיניים ששימשו את חמאס.

לסיכום, ישנן הוכחות חותכות לכך שחמאס והג'האד האסלאמי משתמשים זה שנים רבות בתשתיות אונר"א וציוד שאונר"א מקבל ברצועה. כל זה, תחת ניצול ציני של הסיוע ההומניטרי הבינ"ל.

¹⁶ <https://unwatch.org/confirmed-un-admits-palestinians-stored-rockets-in-unrwa-schools-and-highly-likely-used-school-premises-to-launch-attacks>

¹⁷ <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-condemns-neutrality-violation-gaza-strongest-possible-terms>

¹⁸ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/ammunition-found-inside-unrwa-bags>

¹⁹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-regarding-the-hamas-israel-war/january-24-pr/weapons-and-explosives-located-in-unrwa-bags>

²⁰ <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-regarding-the-hamas-israel-war/february-24-pr/un-vest-and-weapons-located-in-a-bedroom-by-commando-forces>

²¹ <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/hamas-shot-at-idf-troops-from-an-unrwa-school>

²² <https://www.israelhayom.co.il/news/defense/article/16110056>

²³ <https://www.maariv.co.il/news/military/article-1140491>

²⁴ <https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-regarding-the-hamas-israel-war/february-24-pr/inside-unrwa-facilities-weapons-and-underground-hamas-intelligence-asset>

עובדי אונר"א שלקחו חלק ב-7 באוקטובר וסייעו לחמאס לאחר מכן במלחמה

רבים מעובדי אונר"א עצמם הם בעלי קשרים לארגוני הטרור, וחלק מהם אף לקחו חלק באירועי ה-7 באוקטובר:

- עפ"י מערכת הביטחון, לפחות 440 מחבלי הזרוע הצבאית של חמאס מועסקים במקביל גם באונר"א; כ-2,000 נוספים הם פעילי חמאס שאינם בזרוע הצבאית; ולכ-7,000 יש קרוב משפחה מדרגה ראשונה שהוא מחבל חמאס. בסה"כ, 9,500 מתוך 12,000 עובדי אונר"א קשורים לחמאס.²⁵
- לפחות 12 מעובדי אונר"א ברצועה לקחו חלק באירועי ה-7 באוקטובר. שר הביטחון הישראלי חשף²⁶ את פרטיהם המלאים, וטען²⁷ כי לישראל יש מידע שלפחות 30 מעובדי אונר"א לקחו חלק בטבח.
- בתאריך ה-24.6.24 הוגשה תביעה על ידי קורבנות אסון ה-7.10 כנגד ארגון אונר"א ועובדיו בבית המשפט הפדרלי בארה"ב. התביעה סיפקה ראיות על האופן שבו אונר"א הובילה מבצע הלבנת כספים בשווי מיליארד דולרים.²⁸
- בעקבות התביעה שהוגשה, במהלך חודש אוגוסט התבצעה חקירה כנגד 19 עובדי הסוכנות. מתוכם, הודה האו"ם ש-9 מהעובדים לקחו חלק בטבח ואלו פוטרו מהסוכנות. כלפי 10 העובדים האחרים נאמר שלא נמצאו מספיק ראיות, נסגר התיק ואלו חזרו לעבוד בסוכנות.
- מדיווח של הוול סטריט ג'ורנל,²⁹ כ-23% מהגברים עובדי אונר"א בעלי קשר עם חמאס, ול-49% מכלל העובדים בארגון יש

קרובי משפחה בעלי קשר לארגוני הטרור ברצועה.

- **בנספח ג'** מצורפת הקלטה שחשף דובר צה"ל של מורה אונר"א מתגאה במעשי הטבח ב-7 באוקטובר.

בנוסף, שימוע שנעשה בארה"ב חשף³⁰ קבוצת סלגרם ובה 3,000 מורים ומחנכים בבתי הספר של אונר"א, אשר חגגו ושמחו על רקע אירועי ה-7 באוקטובר, על רקע טבח המוני באזרחים חפים מפשע. 130 מורים מהקבוצה היללו את הטבח בפומבי.

שני מורים שמועסקים באונר"א החזיקו חטופים בבתם לאחר ה-7 באוקטובר.³¹

חינוך לטרור שמתבצע ע"י אונר"א

אונר"א לוקחת חלק בחינוך לטרור בחברה הפלסטינית. דו"ח רחב ביותר³² של מכון Impact-se פורט לאורך 123 עמודים את החינוך לאנטישמיות ואלימות נגד יהודים, האדרת עקרון הג'האד והילול השהידים ומחיקת ישראל.

הדו"ח מציג שמות ופרטים על 118 פעילי חמאס אשר התחנכו בבתי ספר של אונר"א, ביהודה ושומרון וברצועת עזה.

במזרח ירושלים, אונר"א מפעילה³³ כ-7 בתי ספר שמספקים שירותי חינוך לכ-3,000 פלסטינים ממזרח ירושלים, בשטחים שנמצאים תחת אחריות עיריית ירושלים.

בדו"ח ישנם צילומים מתוך ספרי הלימוד של אונר"א בבתי הספר ברצועה ובגדה המערבית, אשר מלמדים את הילדים כי היהודים שולטים בכסף, בתקשורת ובפוליטיקה העולמית. מחבלים מתאבדים מוצגים כגיבורים, וסופם של היהודים שחיים במדינת ישראל הוא להימחק מעל פני האדמה.

²⁵ <https://www.maariv.co.il/news/military/Article-1078388>

²⁶ <https://img.mako.co.il/2024/02/16/FFFFFFFFFFFFFFFF.pdf?Partner=interlink>

²⁷ https://www.mako.co.il/news-military/2024_q1/Article-ee5d793eca2bd81027.htm

²⁸ <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15963781>

²⁹ <https://www.wsj.com/world/middle-east/at-least-12-u-n-agency-employees-involved-in-oct-7-attacks-intelligence-reports-say-a7de8f36>

³⁰ <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15187643>

³¹ <https://www.inn.co.il/news/621803>

³² <https://www.impact-se.org/wp-content/uploads/UNRWA-Education-Textbooks-and-Terror-Nov-2023.pdf>

³³ <https://www.timesofisrael.com/report-israel-to-shut-unrwa-schools-in-east-jerusalem>

בנספח א', מצורפות דוגמאות לדברי הסתה בספרי בית הספר, מצד מורים באונר"א ובראיונות עם תלמידי אונר"א.

הנצחת הסכסוך

פרק זה יתמקד בפן בעייתי, מרכזי ושורשי מאוד באונר"א: בניגוד למטרת נציבות האו"ם הכללית לענייני פליטים, שהיא **פתרון בעיית הפליטות** דרך יישוב מחדש של פליטים וסיום מעמד הפליטות שלהם או שיפור התנאים במדינות המוצא שלהם כדי לאפשר להם לחזור לבתיהם, ההתנהלות של אונר"א וההגדרות הייחודיות שהיא אימצה מלמדות דבר אחד: **מטרתה של אונר"א היא הנצחת הסכסוך**. משמעות הדבר, **אונר"א לא עושה דבר כדי לצמצם את מספר הפליטים הפלסטינים משנה לשנה, ההפך הוא הנכון**.

הפרק יבחן את אימוץ הנרטיב הפלסטיני ע"י אונר"א; את ההבדל בין הגדרת הפליט הפלסטיני להגדרת הפליט בשאר מקומות העולם; ואת תפקידה של אונר"א בסכסוך הישראלי-פלסטיני.

ראשית, נחזור על **עצם היותה של אונר"א סוכנות הסעד היחידה של האו"ם שנועדה לפליטים ממוצא מסוים**. הפליטים הפלסטינים הם היחידים בעולם שהטיפול בהם מתבצע על ידי סוכנות מיוחדת ולא על ידי נציבות הפליטים הכללית של האו"ם.

עם הקמת מדינת ישראל, תועדו נתונים שונים בנוגע למספר הערבים שעזבו את שטח ישראל בעקבות הקמתה ומלחמת העצמאות, אך המספר הרשמי שנקבע ע"י אונר"א עם הקמתה הוא **כ-750,000 נפשות**. כיום, לפי אונר"א, **יש כ-6 מיליון פליטים פלסטינים ברחבי העולם**, ביניהם כ-2.4 מיליון בירדן, כ-1.6 מיליון ברצועת עזה, כ-900,000 ביהודה ושומרון ועוד. **ראו נספח ב'**, להסבר על כמות הפליטים בעולם

לפי נתוני אונר"א וחלוקתם שאינה מתיישבת עם סטטוס הפליט הבינ"ל.

מספרים אלו שנויים במחלוקת, וישנם עדויות ומחקרים רבים³⁴ ממדינות המזרח התיכון שמציגים מספרים אחרים לחלוטין ומעידים על **ניפוח אפשרי של המספרים ע"י אונר"א**. למשל בלבנון, אונר"א מדווחים על כ-480,000 פליטים פלסטינים שחיים בלבנון, בעוד שמרשם האוכלוסין הלבנוני הרשמי משנת 2017 דיווח על כ-172,000 בלבד.

מעמד הפליט של אונר"א³⁵ **שונה ממעמד שאר הפליטים בעולם** במספר קריטריונים עיקריים:

- הפליט הפלסטיני הוא היחיד **שזכאותו לפליטות עוברת דורות קדימה, ללא הגבלה**. צאצאיהם של הפליטים הפלסטיניים "המקוריים" מ-1948 **לנצח יהיו פליטים פלסטינים**, לפי הגדרה זו.
- מעמד הפליט נשמר גם במידה שהפליט **השתכן במדינה אחרת, קיבל בה אזרחות ומחזיק בה במגורי קבע**. למשל בירדן, רק כ-360,000 אלף מתוך למעלה מ-2 מיליון פלסטינים שחיים במדינה, חיים במחנות פליטים. השאר **חיים במגורי קבע**. גם מחנות הפליטים עצמם, בשטחי יהודה ושומרון, בעזה ובמדינות ערב-הפכו להיות ממגורים ארעיים זמניים למגורי קבע. ישנן דוגמאות רבות לפלסטינים שהשתקעו באירופה, בארה"ב ובמדינות דרום אמריקה, התאזרחו ובעלי הכנסה גבוהה ועמדת השפעה במדינותיהם, כמו חברת הקונגרס רשידה טאליב, איל הנדל"ן האמיד מחמד חדיד ובנותיו המשפיעניות בלה וג'יג'י חדיד, וייתכן שאף מלכת

³⁴ <https://www.jordantimes.com/news/region/lebanon-conducts-first-ever-census-palestinian-refugees>,
<https://www.inss.org.il/publication/palestinian-refugees-facts-figures-significance>
³⁵ <https://www.unrwa.org/palestine-refugees>

עבודה ערבים מהמזרח התיכון, שהגיעו בשנים אלו לעבוד בישראל אך זהו לא מקום מגורם הטבעי.

זאת לעומת מעמד והגדרת הפליט³⁷ לשאר הפליטים בעולם, שבו **מגורי קבע במדינה אחרת, קבלת אזרחות, חילופי דורות, ביצוע פשעי מלחמה וכו' - מבטלים את הזכאות למעמד הפליט**, מתוך רצון לפתור את הבעיה ולא להנציחה ולשמור את המצב כמו שהוא.

ירדן ראנייה שנולדה בכווית להורים ממוצא פלסטיני.

- מעמד הפליט הפלסטיני יישאר גם עבור אלו **שביצעו פשעי מלחמה או פשעים נגד האנושות**. זאת, לעומת פליט שאינו פלסטיני, שפשעי מלחמה ישללו ממנו את מעמד הפליט³⁶.
- מעמד הפליט של אונר"א נקבע כ"מי שמקום מגוריו הרגיל בין השנים 1946 עד 1948 היה פלשתינה- ארץ ישראל". הגדרה זו נועדה כדי להחיל את מעמד הפליטות גם על המוני מהגרי

מימון

(on Oversight and Accountability) למזכיר המדינה אנתוני בלינקן בנוגע להחלטת ממשל בידן ב-2021 לחדש את המימון האמריקני לאונר"א לאחר החלטת ממשל טראמפ להקפיאו, **ביקשו לקבל את כל המידע והמסמכים שנוגעים למנגנוני הפיקוח וההגנה של הממשל שנועדו למנוע מעבר כספי סיוע אמריקני מאונר"א לחמאס ולפעולות טרור**.

בשורה התחתונה, נראה שלרוב המדינות התורמות אין מנגנוני פיקוח הדוקים מספיק שמטרתם לבחון לאן הולכים כספי הסיוע שתרמו, מהרגע שהגיעו לידי אונר"א.

ללא כספי הסיוע מארה"ב שמהווים כשליש מסך תקציבה, אונר"א לא תוכל להמשיך ולהתקיים זמן רב. עם זאת, יצויין שעל אף שהאמריקנים הודיעו על הפסקת הסיוע יש לכך רק משמעות הצהרתית ומגינית משום שארה"ב העבירה את כל הסיוע ל-2024 לפני שהודיעה על הפסקת הסיוע.

לפי נתוני אונר"א ב-2022³⁸, תקציב הארגון עמד על **קרוב ל-1.055 מיליארד דולר**, שנתרמו על ידי 20 מדינות שונות. המדינות שבאופן מסורתי תורמות את סכומי הכסף הגבוהים ביותר הן **ארה"ב, שתרמה 344 מיליון דולר בשנת 2022; גרמניה - 202 מיליון דולר; האיחוד האירופי - 114 מיליון דולר; שבדיה - 61 מיליון דולר ועוד**.

לפי נתוני UN WATCH³⁹, **18 מדינות השעו את תרומותיהן לאונר"א באופן זמני, בעקבות הדיווח על מעורבותם של כמה מעובדי הסוכנות בטבח ב-7 באוקטובר**, וביניהן ארה"ב, גרמניה, קנדה, צרפת ואחרות, לצד האיחוד האירופי. לעומת זאת, ישנן מספר מדינות כגון בלגיה, ספרד, ערב הסעודית, נורבגיה, טורקיה, אירלנד ועוד, אשר ממשיכות להעניק תרומות. מתוך 18 המדינות שהשעו את תרומותיהן, ארה"ב וניו-זילנד הן היחידות שהתירו את ההשעייה על כנה, בעוד שהשאר החזירו את הזרמת הכספים.

במכתב⁴⁰ מ-16.02.2024 ששלחו חברי וועדת הפיקוח והרפורמה של בית הנבחרים האמריקאי (Committee

³⁶ <https://freemovement.org.uk/briefing-can-criminals-be-denied-refugee-status>

³⁷ <https://www.unhcr.org/about-unhcr/who-we-protect/refugees>

³⁸ https://www.unrwa.org/sites/default/files/top_20_donors_2022_overall_ranking.pdf

³⁹ <https://unwatch.org/updated-list-of-countries-suspending-unwra-funding>

⁴⁰ <https://oversight.house.gov/wp-content/uploads/2024/02/State-UNRWA-Renewal-Doc-Request.pdf>

המלצות לממשלת ישראל

את העברת כספי התרומה מכמה שיותר מדינות לאונר"א.

7. **הוצאת דו"ח ממשלתי רשמי על מעורבות ארגון אונר"א בטרור**, שכולל דוגמאות לשימוש במתקני אונר"א, מעורבות עובדיה בטרור, החינוך לאנטישמיות ולאנטי-ציונות במוסדות אונר"א והשיטה של הארגון להנצחת הסכסוך. המידע הרשמי היום במדינת ישראל מבוזר לשברי ידיעות ומסתכם בהצהרות ובידיעות חלקיות שמפורסמות על ידי צה"ל, במקום מדיניות ממשלתית מוסדרת שניתן להציע לעיון מדינות העולם.

יש לציין, שב-30.10.2024 אושר חוק אונר"א בכנסת. מטרתו היא למנוע כל פעילות של הסוכנות בשטח מדינת ישראל. הסוכנות לא תפעיל כל נציגות, משרדיה יסגרו והיא לא תספק כל שירות ולא תפעיל כל פעילות בשטחה של מדינת ישראל.⁴¹

המלצות לקהילה הבינ"ל

1. **הפסקת המימון והכרזה על פירוק כולל של אונר"א**.
2. מתן התרעה למדינות המארחות להיערך לסגירת הארגון ולמשמעויות הכרוכות בכך.
3. העברת הסמכויות ותחומי האחריות מאונר"א לנציבות הפליטים של האו"ם (UNHCR).
4. **בעתיד** - שינוי הגדרת הפליט הפלסטיני והשוואתו להגדרת הפליט הכללית, ויישוב הפליטים שנשארו על מנת להביא לסיום בעיית הפליטים הפלסטינים, ובכך להגדיל משמעותית את הסיכויים לפתרון הסכסוך הישראלי-פלסטיני.

1. אימוץ גישה שדוגלת **בפירוק כללי ומיידי של אונר"א והפסקת ההכרה בה**, ברצועת עזה וביהודה ושומרון – מניעת פעולות של אונר"א ברצועה; מניעת כל ניסיון ארגון מחדש של אונר"א ברצועה, כולל מרפאות, בתי ספר וכיוצא בזה. ביהודה ושומרון – מניעת מתן היתרי עבודה, ייבוא סחורות וכיוצא בזה ע"י אונר"א.
2. **העברת האחריות לכלל בתי הספר**, המרפאות ומוסדות אונר"א ברצועה **לידי נציבות הפליטים של האו"ם (UNHCR)**. זאת תוך עבודה מול הגורמים המוסמכים בנציבות זו בנוגע לנושאי הרפואה, החינוך וכדומה. יש להדגיש: מעמד הפליטות של תושבי הרצועה חייב לפוג במסגרת הגדרתם מחדש של פליטים פלסטינים תחת ההגדרה העולמית הכללית, לצד מעמדם של "מחנות הפליטים" שחייב להשתנות ליישובי קבע.
3. **החלפת מנגנון חלוקת הסיוע ההומינטרי של אונר"א ברצועת עזה במנגנון אחר של צה"ל במסגרת ממשל צבאי זמני ברצועה**, בידיעה שהסיוע של אונר"א מגיע גם לידי חמאס ולא רק לאוכלוסיה האזרחית.
4. **סגירה מיידי של כל מוסדות אונר"א שנמצאים בתוך ישראל**, והעברת האחריות על התחומים שעסקו בהם למשרדי הממשלה, אם יש בכך צורך. למשל, מטה אונר"א בשכונת גבעת דפנה בירושלים; משרדי אונר"א בשכונת שיח' ג'ראח במזרח ירושלים ועוד.
5. רגולטורית – **ביטול כל הטבות המס לאונר"א ופעילותה בישראל**.
6. **המשך פעילות דיפלומטית-הסברתית** עצימה ואפקטיבית במטרה להפסיק לחלוטין

⁴¹ https://fs.knesset.gov.il/25/law/25_lsr_5106937.pdf

נספחים

נספח א': קטעים מספרי לימוד של אונר"א

מקור: UNRWA Education: Textbooks and Terror, מכון Impact-se, נובמבר 2023,
<https://www.impact-se.org/wp-content/uploads/UNRWA-Education-Textbooks-and-Terror-Nov-2023.pdf>

טבלה מתוך ספר לימוד ובה כתוב על "מעשי טבח" שמבצעים הציונים בפלסטינים:

جدول (٢): مصفوفة مستويات الأداء:

المحك/ مستوى الأداء	جيد (٣)	مرضي (٢)	غير مرضي (١)
تعداد أسماء شخصيات عربية وفلسطينية دافعت عن فلسطين.	ذكر أسماء قيادين دافعوا عن فلسطين بشكل دقيق وصحيح.	معظم المعلومات التي قدمها عن القادة صحيحة.	معظم المعلومات التي قدمها عن مفهوم الالتزام غير صحيحة.
تفسير أسباب سقوط المدن والقرى الفلسطينية بيد العصابات الصهيونية.	المعلومات التي قدمها عن سبب سقوط المدن والقرى دقيقة وصحيحة.	معظم المعلومات التي قدمها عن سبب سقوط القرى صحيحة.	معظم المعلومات التي قدمها عن سبب سقوط المدن والقرى غير صحيحة.
توضيح هدف العصابات الصهيونية من ارتكاب المجازر.	ربط بين ارتكاب المجازر الصهيونية والفكر الديني اليهودي بشكل دقيق.	ربط بين فكر العصابات الصهيونية وارتكابها للمجازر بشكل صحيح.	حدد هدف العصابات الصهيونية من ارتكاب المجازر بشكل صحيح.

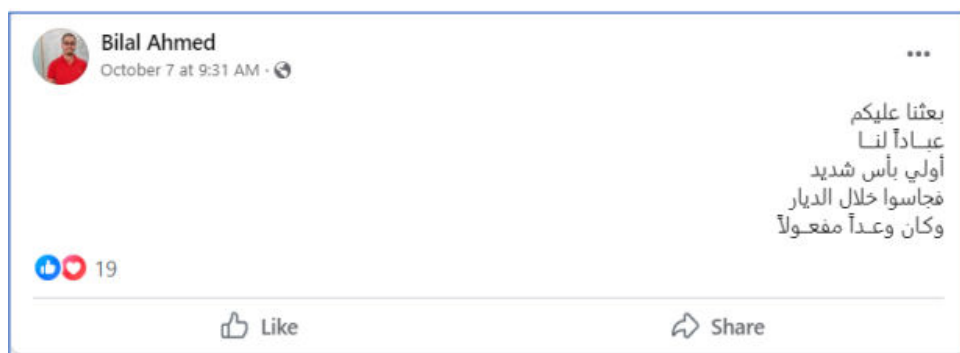
קטע מספר לימוד שמלמד כי הציונים הם הטרוריסטים של העת המודרנית ושסופם להיעלם מעל פני האדמה:

٧- أن يقف على أبرز الدروس والعبر المستفادة من الدرس، مثل:
 - نحن أصحاب الأرض التي عمرناها منذ فجر التاريخ.
 - بينا شاهد على حضارة فلسطين وأهلها.
 - الصهاينة إرهابيو العصر الحديث مصيرهم إلى زوال.
 - حق العودة لا عودة عنه.

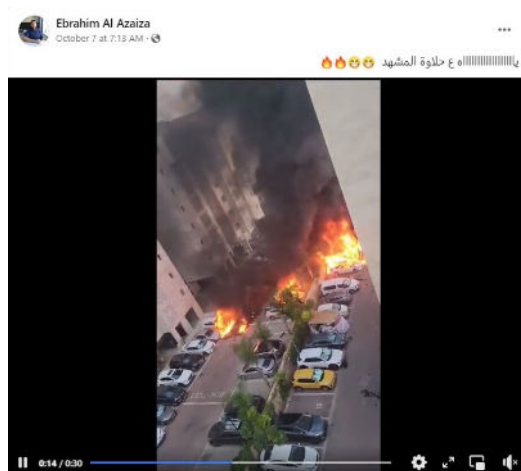
קטע מספר לימוד אשר מציג כגיבורה לאומית את דלאל אל-מגרב, מחבלת שהנהיגה את חוליית המחבלים בפיגוע בכביש החוף בו נרצחו 35 ישראלים:



פוסטים שפורסמו על ידי בלאל אחמד, מורה לאנגלית בעזה שעובד באונר"א, עם פסוקים מהקוראן שמהללים את מתקפת ה-7 באוקטובר:



פוסט בפייסבוק של אברהים אלעזיזה, אשר מזהה עצמו בפייסבוק ולינקדאין כמורה שעובד באונר"א ברצועת עזה, שחוגג בעקבות סרטון שבו רואים נזק של נפילת טילים בעיר בישראל:



קטע מספר לימוד שמספר על יהודים אשר הטרידו מינית על אישה מוסלמית וצחקו עליה. לאחר מכן, מוסלמי הרג את אחד היהודים אשר עשה זאת, ובתגובה היהודים הכו אותו והרגו אותו:

جَلَسَتْ امْرَأَةٌ مُسْلِمَةٌ إِلَى صَائِغٍ يَهُودِيٍّ فِي سَوْقٍ بَنِي قَيْنِقَاعَ، فَعَقَدَ الصَّائِغُ طَرَفَ ثَوْبِهَا إِلَى ظَهْرِهَا وَهِيَ لَا تَشْعُرُ، فَلَمَّا قَامَتْ انْكَشَفَتْ سَوَائِهَا، فَضَحِكَ الْيَهُودُ مِنْهَا، فَصَاحَتْ، فَوَثَبَ رَجُلٌ مِنَ الْمُسْلِمِينَ عَلَى الصَّائِغِ فَقَتَلَهُ، وَهَجَمَ الْيَهُودُ عَلَى الْمُسْلِمِ فَقَتَلُوهُ.

כתבה ובה סרטון של תלמידי בית ספר של אונר"א במזרח ירושלים מדברים על מה שלומדים בבית הספר על יהודים, ומצהירים שהם מוכנים להיות שהידים, יביסו את ישראל במלחמה וכי דקירה ודריסה של יהודים עושה כבוד לפלסטינים:

<https://www.cfnepr.com/תלמידים-בבית-ספר-אונר-א-במזרח-ירושלים-מדברים-דקירת-יהודים-כבוד-לפלסטינים.html>

מחנות הקיץ של אונר"א מנוהלים על ידי חמאס ומשמשים חממה לייצור דור צעיר חדש המתחנך על אנטישמיות וג'יהאד כנגד ישראל. במחנה "חלוצי השחרור - חרב ירושלים" (השם הערבי של מבצע "שומר החומות") בקיץ 2021, שחלקו נערך בתוך בסיס חמאס וגא"פ, התחנכו הילדים "למות כשהידים למען אלה" ו"לבצע פיגועים כדי לשחרר את המולדת" ו"לשחרר את פלסטין ולטהר אותה מיהודים". במסגרת האימון למדו על הפעלת נשק ואמל"ח, תרגלו חטיפת חיילים ולוחמה בשטח בנוי, ושרפו דגלי ישראל. חמאס פרש את חסותו על מחנות הקיץ האלה ובכיריו מגיעים אליהם כדי לשדר מסר של שליטה בדור הצעיר ובתכניות אונר"א.⁴²



⁴² מרכז בדן לחקר מדיניות המזרח התיכון, UNRWA's Child Soldiers, <https://www.cfnepr.com/205640>, סרטים

נספח ב': הנצחת הסכסוך במספרים של אונר"א

טבלה⁴³ מאתר אונר"א ובה נתונים אודות כמות הפליטים הרשומים וסיווגם לקטגוריות. כפי שניתן לראות, כ-600,000 פליטים רשומים הם אינם פליטים גם לפי אונר"א, אלא נחשבים "נשואים לפליטים", "צאצאים של פליטים" ו"מאומצים של פליטים". בנוסף, אין נתונים על מספר ה"פליטים המקוריים", שכאמור היו כ-750,000 מהם במלחמת העצמאות. מספר הפליטים הכפיל עצמו פי 8, מ-750,000 ל-6,000,000, על אף שרוב מוחץ של הפליטים המקוריים כבר אינם בין החיים.



unrwa
الأونروا

UNRWA Registered Population Dashboard

Year

2023

Quarter

2

Field

הכל

Registration Status

הכל

Sex

הכל

Age Group

הכל

Family Size

הכל

Registration Status of Registered Persons per Field

Registration Status	Gaza	Jordan	Lebanon	Syria	West Bank	סך הכל
Registered Refugees	1,577,522	2,379,681	490,687	584,140	904,756	5,936,786
Non Refugee Wives	48,186	85,468	28,898	50,563	75,780	288,895
Non Refugee Descendants	109,622	32,415	24,488	10,869	4,031	181,425
Non Refugee Husbands	40,981	24,335	18,588	33,092	45,541	162,537
Frontier Villagers	12	38,108	5	8	89,838	127,971
Jerusalem Poor	2	1,972			8,638	10,612
Gaza Poor	7,657	578			41	8,276
Compromise Cases			1,406			1,406
Adopted Descendants	46	71		7	12	136
סך הכל	1,784,028	2,562,628	564,072	678,679	1,128,637	6,718,044

Age and Sex of Registered Persons per Field

Age and Sex	Gaza	Jordan	Lebanon	Syria	West Bank	סך הכל
0-17	724,885	610,457	122,108	178,183	292,321	1,927,954
18-59	899,093	1,564,556	329,976	403,048	666,794	3,863,467
60+	160,050	387,615	111,988	97,448	169,522	926,623
סך הכל	1,784,028	2,562,628	564,072	678,679	1,128,637	6,718,044

Size of Registered Families per Field

Family Size	Gaza	Jordan	Lebanon	Syria	West Bank	סך הכל
1	39012	55188	13010	31437	30625	169271
2	51184	78090	29592	50821	77617	287304
3	44953	68370	22341	23998	31487	191149
4	53339	84044	28608	31712	35343	233046
5	54725	88979	25623	28877	35098	233301
6	51515	81174	16396	18692	31764	199541
7	40355	55856	7671	8434	22449	134765
8	26320	31711	3181	3359	12574	77144
9	14334	15460	1244	1340	6096	38474
10-14	13695	13961	895	1019	4958	34528
15-19	669	708	20	31	222	1650
20-24	81	70	1	1	17	170
25-29	13	13	1	2	9	38
30-34		3			1	4
סך הכל	390190	573606	148583	199707	288257	1600329

⁴³ <https://www.unrwa.org/what-we-do/relief-and-social-services/unrwa-registered-population-dashboard>

נספח ג': ראיות לשימוש במתקני אונר"א על ידי חמאס בעבר

מימין: שלושה מחבלים משגרים פצמ"רים מבית ספר של אונר"א בבית חנון לעבר ישראל (דובר צה"ל, 31.10.2007)⁴⁴
 משמאל: כתב של France24 מתעד משגר רקטה בצמוד למתקן של האו"ם (5.8.2014)⁴⁵



ירי רקטות על ידי ארגון חמאס, כ-20 מטר מבית ספר של אונר"א במהלך מבצע "עופרת יצוקה" (2008-2009)⁴⁶



<https://www.gov.il/en/Departments/General/terrorists-fire-mortars-from-unrwa-boys-school-in-gaza>⁴⁴

<https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4555365,00.html>⁴⁵

https://www.terrorism-info.org.il/Data/articles/Art_20680/E_120_14_384339231.pdf⁴⁶

תיעוד של ירי רקטות בין שני בתי ספר במהלך "עופרת יצוקה", ינואר 2009 (דובר צה"ל)



תיעוד ירי רקטות מתוך בית ספר של אונר"א במהלך מבצע "עופרת יצוקה", ינואר 2009 (דובר צה"ל)



כוחות צה"ל חושפים מטעני צד שמילכדו בית ספר של אונר"א ברצועת עזה במהלך מבצע "עופרת יצוקה",
11 בינואר 2009 (דובר צה"ל)



מתקן צבאי של חמאס בסמוך לבית ספר של אונר"א מזוהה במהלך מבצע "עופרת יצוקה" בשכונת סג'עיה ג'ידידה



נספח ד': ראיות למעורבות אונר"א ב-7 באוקטובר ובמלחמת "חרבות ברזל"

מטה אונר"א בעזה, בו נמצאה מנהרת טרור של חמאס. שרתי חמאס במקום היו מחוברים גם לרשת השרתים של אונר"א | מקור: https://t.me/newsil_tme



משרד הביטחון חשף את פרטיהם של 12 עובדי אונר"א שהיו מעורבים בטבח ה-7 באוקטובר. להלן מספר שקופיות נבחרות | מקור: משרד הביטחון, פורסם: <https://img.mako.co.il/2024/02/16/FFFFFFFFFFFFFFFF.pdf>

UNRWA Employee and Hamas Operative Faisal Ali Mussalem Al-Naami



Personal Details

Name: Faisal Ali Mussalem Al-Naami
ID: 900641721
DOB: 16/08/1978
Place of Residence: Nusirat

Current Position in UNRWA

Social Worker

Terror Activity

Membership in Terror Org: Hamas
Position in Org: operative in the comms and combat support branch in the Nusirat battalion
Involvement in the 7/10 Massacre: Identified (VISINT) in Israeli territory, was involved in kidnapping a soldier from Beeri, coordinated the transfer of weapons and trucks



UNRWA Employee and Hamas Operative
Rami Mohammad Ramadan Sabbah



**Personal
Details**

Name: Rami Mohammad Ramadan Sabbah
 ID: 900969791
 DOB: 12/02/1976
 Place of Residence: Dir al-Balah
 Tel: 972599600251

**Current Position in
UNRWA**

Math Teacher



**Terror
Activity**

Membership in Terror Org: Hamas
Position in Org: Logistical Position in Dir al-Balah Battalion
Involvement in the 7/10 Massacre:
 Involved in receiving and holding hostages. Was seen photographing a female hostage

UNRWA Employee and Hamas Operative
Mohammad Tawfiq Ibrahim El Ghafari



**Personal
Details**

Name: Mohammad Tawfiq Ibrahim El Ghafari
 ID: 800015687
 DOB: 01/07/1983
 Place of Residence: Nuseirat
 Tel: 972597747534

**Current Position in
UNRWA**

Arabic Teacher

**Terror
Activity**

Membership in Terror Org: Hamas
Position in Org: Squad Commander in Nuseirat Battalion
Involvement in the 7/10 Massacre:
 Received a SMS calling him to report to the meeting point prior to the infiltration, along with logistical preparations

אמל"ח של חמאס מוסתר בשקים של אונר"א, כפי שגילו לוחמי חטיבת כפיר בשכונת "בני סוהילה" בח'אן יונס | 7 בינואר 2024 | מקור: דובר צה"ל



אמל"ח נוסף שהתגלה בשקי אונר"א | 11 בדצמבר, 2023 | מקור: אלמוג בוקר, @bokeralmog on X



הקלטה שפורסמה על ידי דובר צה"ל שביצע יוסף זידאן סלימאן אלחואג'רי, מורה בבית ספר יסודי של אונר"א בעזה, ומתגאה בחטיפת ישראליות ובביצוע טבח ביישובי העוטף | מקור: דובר צה"ל, <https://www.idf.il/אתר-יחידות/יומן-המלחמה/כל-הכתבות/הפצות-הקלטות-מפלילות-מחבלים-ארגון-טרור-שבעה-באוקטובר-מורים-בתי-ספר-אונר-א-חמאס/>

**שיחה שבוצעה על ידי יוסף זידאן סלימאן אלחואג'רי
מועסק באונר"א כמורה בבית ספר יסודי בעזה, מדבר על השתתפותו בטבח ב-7.10**



יוסף זידאן סלימאן אלחואג'רי:
(...) תקשיב, קרעו אותם, ראית, אפילו שברו
את המצלמות ואת השערים. וואו, מה הם עשו.
שמע, עשו פעולת שחרור אינשאללה.



**יוסף זידאן
סלימאן אלחואג'רי**